

# 明溪县人民政府文件

明政〔2026〕2号

## 明溪县人民政府 关于印发《明溪县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各乡（镇）人民政府，县直各单位：

《明溪县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十八届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

明溪县人民政府

2026年5月20日

（此件主动公开）

# 明溪县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

(2025年12月30日县十四届人大五次会议批准)

# 目 录

<b>第一章 立足革命老区发展根基，擘画明溪振兴崭新蓝图</b> .....	1
第一节 发展基础 .....	1
第二节 发展环境 .....	3
第三节 指导思想 .....	6
第四节 发展定位 .....	8
第五节 发展目标 .....	10
<b>第二章 构建“3+1”特色产业体系，培育新质生产力核心引擎</b> 14	
第一节 打造生物医药重要生产基地 .....	14
第二节 打造全国氟新材料产业高地 .....	16
第三节 培育矿产品精深加工产业集群 .....	17
第四节 创新发展中医药大健康产业 .....	19
第五节 前瞻布局未来产业新兴赛道 .....	21
<b>第三章 构建特色富民产业体系，加速农业产业融合发展</b> .....	26
第一节 全面筑牢粮食安全根基 .....	26
第二节 培育现代特色农业产业 .....	27
第三节 促进农业产业融合发展 .....	28
第四节 健全农业发展保障体系 .....	30
<b>第四章 构建现代服务业体系，促进消费业态扩容提质</b> .....	33
第一节 着力培育两大特色业态 .....	33

第二节 扩大生活性服务业供给 .....	34
第三节 提升生产性服务业质效 .....	36
<b>第五章 坚持创新驱动发展，增强区域内生动力 .....</b>	<b>40</b>
第一节 强化科技创新主体培育 .....	40
第二节 构建产业创新平台体系 .....	41
第三节 推动科技成果转移转化 .....	42
第四节 全力引进培育创新人才 .....	44
<b>第六章 深化区域交流协作，实现高质量协同发展 .....</b>	<b>47</b>
第一节 持续深化对口支援 .....	47
第二节 全面深化沪明对口合作 .....	48
第三节 推动山海协作走深 .....	50
第四节 探索两岸融合新路 .....	51
第五节 全力激活侨乡动能 .....	52
<b>第七章 全面深化改革攻坚，激发县域发展新动能 .....</b>	<b>56</b>
第一节 深化医药卫生体制改革 .....	56
第二节 深化林权制度改革 .....	57
第三节 深化教育综合改革 .....	58
第四节 持续优化营商环境 .....	59
第五节 深化为侨服务改革 .....	60
第六节 深化农村“八项改革” .....	60

第七节 深化国资国企改革 .....	62
<b>第八章 统筹县域协同发展，构建城乡融合新格局 .....</b>	<b>64</b>
第一节 优化县域空间布局 .....	64
第二节 推动城市高质量发展 .....	65
第三节 加快乡村全面振兴 .....	67
第四节 畅通城乡要素流动 .....	69
第五节 强化园区发展平台 .....	70
<b>第九章 完善现代基础设施，提升综合承载能力 .....</b>	<b>74</b>
第一节 织密综合交通网络 .....	74
第二节 夯实能源保障基础 .....	75
第三节 巩固水利安全防线 .....	76
第四节 构建智慧信息网络 .....	76
<b>第十章 优化公共服务供给，扎实推动共同富裕 .....</b>	<b>80</b>
第一节 拓宽就业增收渠道 .....	80
第二节 促进人口高质量发展 .....	81
第三节 构建高质量教育体系 .....	84
第四节 完善全民健康服务 .....	85
第五节 健全社会保障体系 .....	88
第六节 着力提升文化软实力 .....	89
第七节 深化全民健身工程 .....	91

<b>第十一章 深化生态明溪建设，绘就美丽明溪画卷</b> .....	94
第一节 深入推进污染防治攻坚和生态环境质量提升 .....	94
第二节 积极稳妥推进和实现碳达峰 .....	95
第三节 健全生态产品价值实现机制 .....	95
第四节 倡导推广绿色低碳生活方式 .....	96
<b>第十二章 深化社会治理创新，建设更高水平平安明溪</b> .....	98
第一节 健全公共安全体系 .....	98
第二节 完善社会治理体系 .....	99
第三节 提升法治建设水平 .....	101
第四节 提升应急管理能力和 .....	104
第五节 提升党管武装质效 .....	105
<b>第十三章 健全实施保障机制，确保规划蓝图落地见效</b> .....	107
第一节 加强党的全面领导 .....	107
第二节 完善规划实施机制 .....	107
第三节 健全规划监测评估机制 .....	108

## 第一章 立足革命老区发展根基，擘画明溪振兴崭新蓝图

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要深入学习贯彻习近平总书记对福建、对三明工作的重要讲话重要指示批示和两次到明溪考察重要指示精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，全方位推动革命老区高质量发展，在中国式现代化建设中奋勇争先。

### 第一节 发展基础

“十四五”时期，明溪县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，持续深化拓展“三争”行动，深入推动“四领一促”工作，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动各项事业取得新成就，基本完成“十四五”规划确定的主要目标任务，为“十五五”良好开局奠定了坚实基础。**综合实力稳步提升。**“十四五”时期，全县地区生产总值、地方一般公共预算收入、社会消费品零售总额等指标较“十三五”时期增长有新突破，两次获评福建省县域经济发展“十佳”县。生物医药、氟新材料产业链列入福建省县域重点产业链，与省药监局共建原料药绿色生产基地，生物医药产业集群列入福建省中小企业特色产业集群，明溪被列入福建“福九味”中药材特色优势产业集群，矿产品精深加工产业加速布局，“观鸟胜地 自在明溪”“欧品购”等特色品牌影响力持续扩大。**重点改革纵深推进。**医改、教改、林改等特色领域改革有力有效，升级推出“益林贷 2.0”普惠金融产品，

全国健康县区通过省级验收，教育“两项督导”获评“双优”等级，获评“全国学前教育普及普惠县”、全国首批自然资源(土地类)节约集约示范县。新组建运营县城发集团、经开区发展集团。营商环境持续优化，在全省创新“跨境办”“侨易办”等服务模式，营商环境考评连续三年居全市前列。**生态环境向优向好。**全省首创修复性生态司法联动机制，空气质量、水环境质量始终保持全省前列，胡坊镇生态环境治理与农林产业融合发展 EOD 项目为全市乡镇首创，化工园区安全风险等级接连通过 C 级、D 级认定，县经济开发区获评省级“绿色园区”、新型工业化产业示范基地，明溪入选国家级客家文化(闽西)生态保护区、福建省综合性生态保护补偿实施方案实施县。**民生福祉不断夯实。**兴泉铁路、莆炎高速建成通车，明溪客货运站投入使用，教育、医疗、养老、文化、体育、旅游、应急、社会治理、档案等社会事业领域不断发展，县一中迁建、总医院门诊综合大楼、南山田园综合体、百鸟家园、葡萄酒文化小镇等一批重大民生项目建成投用，打通河滨南路向西延伸、坪埠东路等一批断头路。获评省级双拥模范县、全民运动健身模范县，“平安三率”指标均位居全市前列，“侨乡枫桥”经验入选全国“枫桥式工作法”典型案例，县内代表受到习近平总书记亲切接见。**区域协作走深走实。**国家中医药管理局对口支援、沪明对口合作、新时代山海协作取得丰硕成果，国家支持明溪建设欧洲进口商品交易中心，县中医院列入国家级智慧中医医院试点，南山国家考古遗址公园入选国家立项

名单，嘉明生物医药制剂产业园完成签约揭牌，闽台南岛语族文化交流基地等3个项目列入省级闽台融合重点项目库。连续两年赴匈牙利、意大利开展经贸合作和招商推介，与匈牙利韦伦采市结为友好交流城市。

## 第二节 发展环境

世界百年变局加速演进，同全国、全省、全市一样，明溪发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全省看，以习近平同志为核心的党中央赋予福建在中国式现代化建设中奋勇争先的历史使命，支持福建全方位推动高质量发展，探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区，为福建发展提供了重大机遇、注入了强大动力。从全市看，国家和省上赋予了三明建设革命老区高质量发展示范区等政策机遇，省委开出了“四个突破”的发展“良方”，特色改革、绿色转型等内生动力不断增强，高质量发展态势向上向好。明溪经济社会发展基础扎实有力，政策叠加效益逐步凸显，未来发展将迎来新的机遇。“十五五”时期，明溪主要发展机遇有：

**政策红利集中释放，注入持续发展新势能。**以习近平同志为核心的党中央赋予革命老区高质量发展示范区的重大使命，是新阶段明溪发展的重大历史机遇。国家中医药管理局对口支援、省

属单位挂钩帮扶、沪明对口合作、鲤明山海协作等政策持续加持，将在政策试点、项目安排、资金扶持、技术人才、产业合作等提供强大新支撑。与此同时，福建全域建设两岸融合发展示范区以及三明建设海峡两岸乡村融合发展试验区等国家战略叠加，形成多领域、多层次的政策优势，为明溪高质量发展带来丰厚的政策红利。

**产业转型升级加速，培育内生增长新源泉。**全球生物医药、新材料产业持续高速发展，国内产业链供应链加速重构，为我县生物医药、氟新材料、矿产品精深加工、中医药大健康等产业延链补链强链开辟了广阔空间。“十五五”时期是培育新质生产力的关键期，数字经济、绿色经济蓬勃发展为我县产业智能化改造、绿色化转型指明了方向。依托省级经济开发区、原料药绿色生产基地等平台，通过主动对接沿海地区产业和创新资源，我县在高端制剂、创新药研发、高性能含氟精细化学品等领域有望实现突破性发展，为产业向价值链高端攀升持续注入新活水。

**生态价值多元转化，激发绿色发展新潜能。**“双碳”战略全面深入推进，全国碳市场建设与CCER机制重启，为我县丰富的森林碳汇资源直接参与市场交易、实现经济价值提供了制度化通道，生态优势转化迎来重大利好。生态产品价值实现机制试点经验持续推广，为我县探索“两山”转化路径、发展生态观鸟、林下经济、森林食品、生态康养等绿色产业提供了政策依据和实践样本。我县优质的生态本底正加速转化为发展优势，为做大做强

绿色生态产业注入了强大的新禀赋。

**区域开放格局优化，拓展外向带动新格局。**随着兴泉铁路开通运营，我县区位条件得到改善，融入闽西南协同发展区和全国统一大市场的步伐将进一步加快，开放型经济发展迎来新契机。中国(三明)跨境电子商务综合试验区建设深入推进，与我县“侨”的优势相结合，为开展进口商品贸易活动提供了便捷通道。两岸融合发展示范区建设持续深化，我县在对台文化、农业、旅游、基层交流等领域合作潜力较大，有望成为闽台交流合作的重要平台，为经济社会发展增添新动力。

**内生基础不断夯实，蓄积自我发展新基石。**经过“十四五”的积累，我县产业发展、基础设施和公共服务能力显著提升，发展环境持续优化，内生发展基础更加牢固。海斯福、南方制药等一批本土龙头企业发展壮大，创新能力不断增强，成为引领产业升级、带动县域发展的核心支柱。全县干部群众干事创业的精气神持续高涨，思发展、谋发展、促发展的氛围日益浓厚，为“十五五”时期承接重大利好、实现跨越发展提供了强大的内在底蕴和组织保障。

在看到机遇的同时，也要清醒认识到，台海局势的复杂严峻对两岸融合发展产生不利影响，国内周期性和结构性矛盾交织叠加对我县经济运行带来多重挑战，社会结构发生深刻变化对产业发展和民生保障提出新要求，重点领域风险交织叠加。从明溪自身来看，也还存在经济总量不大、产业结构不优，创新发展

不足、人才资源短缺，民生保障还存在短板弱项等问题，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还存在风险隐患。

总的来看，“十五五”时期明溪处于发展动能转换的关键期、城市品质提升的突破期和综合竞争优势的重塑期，要正视眼前的困难和挑战，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，找准自身定位，充分挖掘资源禀赋与比较优势，集中力量办好明溪的事，奋力开创高质量发展新局面。

### **第三节 指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对三明工作的重要讲话重要指示批示和两次到明溪考察重要指示精神，紧紧围绕在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章这一主线，高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，建设革命老区高质量发展示范区这一任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质

量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在加快产业转型上求突破，在深化改革开放上求突破，在推动区域协调发展和城乡融合发展上求突破，在创造高品质生活上求突破，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则：

**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、进一步全面深化改革的能力和水平，为高质量发展提供根本保证。

**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

**坚持全面深化改革。**深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

**坚持统筹发展和安全。**坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

#### **第四节 发展定位**

立足明溪县发展基础与特色优势，在中国式现代化建设中奋力谱写革命老区高质量发展新篇章。到2030年，推动全县综合实力、创新动能和治理效能实现显著跃升，人均地区生产总值稳步提升，形成一批体现明溪特色、彰显改革成效的现代化建设的标志性成果，在三明革命老区高质量发展示范区建设中展现明溪担当、贡献明溪力量。在此基础上再奋斗五年，到2035年全县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，努力在基本实现社会主义现代化中走在前列。

**建设新时代革命老区高质量发展示范区。**立足明溪作为原中

央苏区县和革命老区的资源优势，积极对接落实国家支持革命老区振兴发展政策，在基础设施建设、特色产业发展、红色文化传承、民生福祉改善等重点领域实现突破。到“十五五”期末，力争形成一批可复制可推广的革命老区振兴发展典型经验，推动老区经济社会发展水平全面提升。

**打造创新引领的现代产业集聚地。**立足明溪资源禀赋和产业基础，聚焦“3+1”特色产业体系，持续壮大生物医药、氟新材料、矿产品精深加工三大主导产业，扶优培强中医药大健康特色产业，持续完善县内基础配套设施，推动科技创新和产业创新深度融合，加快产业向高端化、绿色化、集聚化方向升级。到“十五五”期末，力争建成在福建省内具有显著影响力和竞争力的产业创新集聚区，形成特色优势突出的现代化产业体系。

**打造特色鲜明的生态文明实践地。**充分发挥明溪生态资源优势，大力发展生态观鸟、林下经济、森林食品、生态康养等绿色产业，持续深化探索“益林贷”“福林贷”等生态产品价值实现机制，推动生态环境质量持续提升，生态价值转化深入推进，绿色发展方式加快转型，拓宽生态优势转化为发展优势的路径，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

**打造侨力赋能的开放合作活力地。**充分发挥侨乡侨胞资源优势，深入贯彻落实“大侨务”观念，精心打好新时代新“侨牌”，做好“凝侨心、引侨资、汇侨智、聚侨力”文章，加快建设欧洲进口商品交易中心等开放平台，积极发展侨资经济新业态，探索

创新“以侨为桥”的对外开放新模式，推动侨乡经济与县域经济深度融合发展，打造内陆地区对外开放展示的重要窗口，打响“福建内陆新侨乡”品牌。

**打造近悦远来的共富共美幸福城。**以“山、水、城、园、径”为重点，进一步推进城市更新，厚植生态本底，强化特色风貌与人文魅力塑造，推动城区高质量与内涵式发展。着力提升城乡基础设施一体化、公共服务均等化水平，实现居民收入增长与经济增长基本同步，城乡收入差距持续缩小。健全完善人口高质量发展配套政策，推动常住人口规模实现稳步回升。持续优化营商环境，深化涉企服务集成改革创新，着力打造“小而新、小而精、小而富、小而美”的新明溪。

## **第五节 发展目标**

综合考虑我县发展趋势和条件，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标：

——经济发展更具实力。经济增长保持在合理区间，新旧动能平稳接续转换，“3+1”产业体系基本形成，科技创新的引领作用明显增强，创新链产业链资金链人才链深度融合，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、建设现代化经济体系取得重大突破。

——改革开放更具活力。重点领域和关键环节取得新突破，医改、林改迭代升级，其他改革推陈出新，营商环境更加优化，发展活力充分激发。区域协作取得重大突破，国家中医药管理局对口支援、沪明对口合作、新时代山海协作、两岸融合发展取得

明显成效。

——文化文明更具影响力。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入人心，红色、侨乡、客家、闽学、古人类等特色文化全面发展，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富，明溪文化软实力、城市品牌影响力显著增强。

——人民生活更具吸引力。城镇化进程提速提档，就业更加充分更有质量，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入比持续优化，民生短板加快补齐，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提高，人均预期寿命保持全省、全市前列，老区人民安居乐业。

——美丽明溪更具魅力。生态环境质量持续保持全省前列，经济社会全面绿色转型，减污降碳协同能力显著增强，主要资源利用效率大幅提升，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，“观鸟”“康养”等绿色产业加快发展，“两山”转化通道进一步拓宽，绿色生活方式成为社会新风尚。

——社会治理更具效力。党建引领基层社会治理水平持续提升，社会主义民主法治更加健全，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，现代应急体系基本建成，安全屏障更加巩固，平安明溪建设再上新台阶。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济实力、科技

实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，努力在基本实现社会主义现代化中走在前列。

### 专栏 1：明溪县“十五五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2025 年	2030 年 目标	年均增长 ([累计])	属性	
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	-6.9	——	4.5-5.0	预期性	
	2	人均地区生产总值增长 (%)	——	——	与 GDP 增长基本同步	预期性	
	3	常住人口城镇化率 (%)	57.91	59	[1.09]	预期性	
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长 (%)	8	5.5	5.5	预期性	
	5	每万人口有效发明专利拥有量 (件)	13.40	13.94	[0.79]	预期性	
	6	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重 (%)	≥ 50	≥ 60	[10]	预期性	
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长 (%)	4.3	与经济增长保持同步		预期性	
	8	城镇新增就业人数 (人)	242	完成上级下达目标		预期性	
	9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11	11.5	[0.5]	约束性	
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数 (人)	3.57	3.8	[1.39]	预期性
			注册护士数 (人)	3.82	4.0	[0.87]	预期性
11	养老机构护理型床位占比 (%)	76.15	>80	——	预期性		

分类	序号	指标名称	2025 年	2030 年 目标	年均增长 （[累计]）	属性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高	——	6.1	[6.1]	预期性
	13	人均预期寿命（岁）	81.2	81.5	——	预期性
绿色生态	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	——	完成上级下达目标		约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重	——	完成上级下达目标		约束性
	16	细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	10	完成上级下达目标		约束性
	17	优良水体比例（%）	100	完成上级下达目标		约束性
	18	森林覆盖率（%）	82.24	>79	——	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力（万吨）	8.15	完成上级下达目标		约束性

## 第二章 构建“3+1”特色产业体系，培育新质生产力核心引擎

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以新质生产力引领高质量发展，加速强链建圈，重点构建以生物医药、氟新材料、矿产品精深加工产业为主导，以中医药大健康产业为特色的“3+1”产业体系，力争到2030年，“3+1”产业体系布局清晰，效益明显提升，生物制造、低空经济、数字经济等未来产业初显成效。

### 第一节 打造生物医药重要生产基地

瞄准生物医药产业“高端化、智能化、绿色化”发展方向，加快构建亮点突出、技术过硬、链条完整的现代生物医药产业体系，打造全省有特色的绿色原料药、医药制剂“福建药谷”，争创国家级中小企业特色产业集群。

**优化产业布局。**立足福建省全链条支持生物医药产业高质量发展窗口期，优化明溪生物医药产业集群，加强与上海张江药谷、上海安亭精准医学创新港、厦门生物医药港等园区合作，推动从医药中间体到原料药再到制剂聚集发展，打造省内绿色原料药及医药中间体的重要生产基地。在化学药品原料药及中间体领域，围绕抗肿瘤、抗病毒、麻醉用药、神经系统用药等领域研发具有一定技术壁垒的高附加值医药中间体和特色化学原料药；加强含氟原料药及中间体的研发和工艺创新；鼓励发展核酸药物上游原料。在医药制剂领域，加快生物医药制剂产业园建设，围绕口服缓控释、胶束、脂质体、脂微球、纳米制剂、吸入制剂等复杂制

剂的研发和生产，引进和培育一批行业龙头企业，加速研发首仿药，开发高技术壁垒的难仿药和特色药。结合经济开发区产业布局，引进培育发展医疗器械等相关项目。

**增强产业服务能力。**引导“产学研金服”多方参与，建设生物医药产业技术研发、中试创新公共服务平台，构建“概念验证—中试放大—产品孵化—项目落地”的创新体系，为生物医药企业提供技术研发和转化服务。加快培育引进医药合同研发机构（CRO）、合同生产机构（CMO）、合同研发生产机构（CDMO）、合同销售组织（CSO）等行业龙头落地，推进研发、生产服务能力建设。强化创新转化服务，抓住与省药监局共建原料药绿色生产基地契机，建立药品在审清单，突出重点企业、重点品种，持续做好检验、审评、核查、审批等全过程跟踪指导和帮扶，力争“十五五”期间获批原料药 25 个、制剂 10 个以上，其中创新药或改良型新药 1-2 个。鼓励企业通过国家、地方带量采购开拓市场，支持企业产品纳入药品耗材联合限价采购三明联盟采购目录。推动企业与药品流通头部企业合作，拓展产品销售渠道。

**加强产业延链补链。**立足明溪生物医药产业“原料—中间体—制剂”核心发展主线，针对优势产品研发生产、上市销售全流程需求，精准引进落地一批高端药用辅料、新型药用包材及给药装置、医药制剂生产装备、检测设备等产业链配套生产项目，积极引进一批 MAH 类型企业，填补产业链空白环节；支持企业加大研发投入，向上下游配套领域拓展，开发生产符合国际标准的药

用辅料、高端催化剂等配套产品，打造更加紧密的产业链协作网络。

## **第二节 打造全国氟新材料产业高地**

推动现有产业基础强化，实施“技术研发-成果转化-产业应用”全链条创新，打造全国领先的高附加值氟精细化学品和化工新材料产业集群。

**聚焦技术创新，推动产业升级。**联合中国科学院上海有机化学材料研究所、三明市氟化工产业技术研究院等高校和科研院所开展卡脖子技术攻关，做强海斯福公司福建省氟新材料工程研究中心，支持创建国家发展改革委企业技术中心，持续培育一批专精特新“小巨人”企业，建立“中试基地+产业孵化器”模式，推进氟精细化工、含氟新材料中试服务平台建设，培育更多氟新材料领域的国家级制造业单项冠军企业。引导企业开发“双碳”领域产品，支持全氟异丁腈环保气体等低碳产品在全国推广应用，构建差异化竞争优势，做大氟新材料的产业规模。

**强化集群引领，夯实发展基石。**深度融入三明市从萤石开采、氢氟酸生产到高端氟化学品生产等全产业链条建设，立足明溪位于产业链中高端的定位，聚焦高端专用含氟精细化学品、高品质含氟聚合物、高纯无机氟化物等氟新材料产业体系，支持海斯福加大产品研发生产和公司五期项目建设，引导卓跃氟硅、锦浪新材料等企业向氟新材料、含氟医药转型升级，进一步打造规模大、结构优、质量高的氟新材料特色优势产业集群。

**延伸下游链条，抢占高端赛道。**锚定国家战略性新兴产业发展方向，鼓励企业聚焦产业前沿技术和高端需求，重点提升高端材料制造与终端产品转化能力，深入挖掘氟新材料在新能源、电子信息、生物医药等高附加值领域应用的广度与深度，重点发展新能源领域含氟电解液添加剂、氢燃料电池质子交换膜及密封材料、光伏背板膜及核电密封材料等；重点突破电子信息领域半导体制造用含氟高纯化学品、含氟特种气体、蚀刻与清洗材料、高端密封材料、高端线缆绝缘材料等；重点培育生物医药领域含氟高端原料药及中间体、含氟造影剂、含氟医药包装材料、高性能含氟医用材料等，延伸布局高端氟聚合物制品、高性能含氟薄膜/板材/管材、精密含氟密封件、特种含氟涂层制品等终端产品，实现产业链价值最大化延伸。

### **第三节 培育矿产品精深加工产业集群**

发挥明溪矿业资源优势，推动矿产品从粗放开发向精深高端转型，产业从“资源依赖型”向“技术引领型”高质量跃迁。到2030年，矿产资源开发利用结构和布局明显优化，资源利用效率进一步提升，优势矿产品产业链延伸问题基本解决。

**规范开发矿产资源。**聚焦萤石、稀土、石灰岩、方解石、银多金属矿、重晶石、铁矿等优势特色矿产资源，实行矿产资源保护性、可持续性开发，引导矿山企业规范化开采和集约化经营，将生产规模小、开采能力弱的小型矿山进行整合，促进矿产资源有序开发；鼓励矿产品县内加工，提升矿产品利用效率。推进绿

色矿山建设，对接数字化转型政策，引导现有矿山企业进行“三化”改造，加快设备更新、技术升级和产业嫁接，实现产业转型升级和新旧动能转换。鼓励支持企业开展科技创新，围绕矿产资源开发利用的重点领域和关键环节，加强低品位矿石选冶技术、共伴生矿产综合利用、矿山智能采选、井下充填开采等关键技术攻关，提高重要矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用水平，加快挖掘矿产资源潜力；支持企业实施技术改造，创建智能工厂，打造一批智能矿山、绿色矿山，着力将我县矿产资源优势转化为经济优势，为新型工业化发展提供有力支撑。

**延伸产业下游链条。**推动矿产资源往产业集中、往园区集中、往精深加工拓展，加快矿产品综合利用循环经济园区建设，构建“矿物原料开采——矿物粉体加工——精深加工应用”的垂直分工协作体系，实现资源高效集约利用。立足方解石资源，发挥盈梓、文辉龙头企业带动作用，促进方解石产业向建材、医药、化工等精深产业延伸，形成加工、生产产业链条，提升产品附加值，实现方解石开发利用效益最大化。推动方解石向钙基新材料领域延伸，积极引进人造石板、墙材等新型建材项目落地，加快纳米碳酸钙、食品级碳酸钙和药用级碳酸钙等产品研发应用，补齐产业链中高端等关键环节，推动方解石产业转型升级。扩大萤石、石灰石、重晶石、蓝宝石等非金属矿产在高性能工业添加剂、混凝土、光学元件等领域的应用。推动枫溪银多金属矿开采利用，引进培育高性能银新材料产业项目。

**精准培育产业龙头。**立足资源禀赋和产业基础，引进矿产品精深加工方面经济实力、研发能力和生产能力强的国内优势龙头企业，加强矿产资源合作集约开采，形成“龙头企业驱动、配套企业带动、产业集群联动”的矿产资源开发利用产业集群发展模式，通过龙头企业的引领和支撑作用，促进本地企业发展、项目升级，形成竞争优势，延伸矿产品精深加工产业链条，推动产业链上下游中小企业加快成长，形成强大的产业集聚效应。同时，强化资源循环利用，深化与高校及科研院所合作，共建矿产资源绿色开发与高值化利用研究中心，联合攻关尾矿综合利用、提纯工艺优化、固废资源化等关键技术，推动企业技术绿色化革新，围绕固废综合利用布局相关企业，着力构建资源能源消耗低、资源综合利用高、尾矿废石高效开发、生态环境有效保护的循环型矿产资源产业链。发展矿产资源“一石多吃、吃干用尽”的发展新模式。

#### **第四节 创新发展中医药大健康产业**

立足国家中医药管理局对口支援优势，围绕“福九味”产业集群建设，建立涵盖种植、加工、康养、服务的中医药大健康产业链生态圈，打造具有鲜明特色的中医药大健康产业体系。

**构建道地化、标准化种植体系。**以“福九味”“明八味”闽产道地中药材为重点，依托第四次中药资源普查结果，策划实施野生中药材资源保护工程，建立濒危野生药用动植物保护区，积极引进并大力扶持种子种苗企业，争创国家级区域性中药材良种

繁育基地。充分利用中国中医科学院 4 家直属医院院办企业、国内优质的中药材企业，探索通过订单生产、定制药园、合作共建等模式在明溪布局中药材种植基地。发挥明溪中药材农业产业化联合体的示范引领作用，鼓励采取“企业+村集体经济组织/合作社+农户”等模式，指导建设一批茯苓、多花黄精、厚朴、灵芝、草珊瑚、金樱子等优质中药材 GAP 基地、全程可追溯规范化生产基地和林药种植基地，积极推动 GAP、绿色、有机和地理标志等认证。规划建设中药材溯源、检测、交易等智慧管理平台，服务中药材种植产业发展。

**构建高端化、专业化加工体系。**积极培育中药材初加工产业，强化趁鲜加工、采收加工、仓储销售保障，实现中药材加工标准化、规范化、规模化、质量可追溯。加快推进中医药大健康产业园建设，引进和培育一批中药材精深加工企业，重点发展中药饮片、中药提取、中药制药、配方颗粒、药食同源等产业。鼓励支持省内高校、科研机构、医疗机构等与明溪中药企业合作并建立研究中心或科研平台，积极对接中国中医科学院、中国中医药科技发展中心等单位中医药科技成果转化综合服务平台资源，共同开展医产融合协同创新，推动中药制剂产品科研成果的转化和应用，拓展延伸产业链。加强对红豆杉、三尖杉、淮山等的食药价值研究和开发利用，推动实施更多红豆杉、三尖杉、淮山生产项目，打响“中国红豆杉之乡”“中国淮山之乡”品牌。结合新侨乡优势，引导企业有针对性研制生产适合欧美国家的花茶、药

茶等大健康产品，拓展海外市场。加强技术服务、产业孵化、检验检测等公共服务平台能力建设，引进和培育中药材检测、认证机构，加强人才支撑，申报相关资质，为中医药加工和生产提供助力。鼓励研发推广适用于中药材生产的农机装备。

**构建多元化、场景化产品体系。**强化中医药核心应用场景，依托县内生态资源建设中医药康养目的地，拓展“中医药+”融合服务。推进“中医药+健康养生”融合，发挥县域中医药适宜技术培训推广中心力量，鼓励社会力量创办中医养生保健机构，引领中医药健康养生产业发展。推进“中医药+健康食品”融合，突出药食同源特色，加强药食同源应用研究中心建设，鼓励指导相关企业及有条件的医疗机构开发中药功能食品、特殊功效化妆品、药膳食品等大健康产品和适老产品。推进“中医药+健康旅游”融合，依托生态、中医药资源，支持开发以中药材种植基地为主的中医药观赏和体验型文旅项目，推动实施枫溪延寿山、夏阳紫云和旦上等中医药康养项目，培育新业态，打造健康旅游产业链。推进“中医药+养老服务”融合，支持推广中医特色医养结合，有序实施医养结合（服务）中心项目，开展老年人享受优质、高效的中医药服务，推动中医药养老服务业发展。探索打造一批“中医药+运动”“中医药+美容”等新兴场景，培育新的消费增长点。

### **第五节 前瞻布局未来产业新兴赛道**

立足生态资源禀赋与产业基础，前瞻布局技术前沿与市场增

长领域，重点培育低空经济、生物制造、数据产业，塑造县域发展新动能。

**发展低空经济产业。**积极开展研发制造、基础设施、运行服务、维修保养、教育培训等全产业链项目招商。积极对接省市及社会资本，重点推动低空经济新媒体复合型人才培养基地、配套起降测试场等项目的洽谈与落地转化。推进低空飞行保障能力建设，适时规划布局通用机场、直升机起降点、无人机起降平台等基础设施。主动对接省、市低空空域管理改革与航路规划，争取空域资源高效利用。积极融入三明市低空经济产业协同发展格局，围绕研发制造、运营服务、维修保养、人员培训等环节开展精准招商。拓展低空特色应用场景，依托君子峰自然保护区等生态资源，开发航空观光、户外运动、航空研学等文旅新业态；推动低空技术在应急救援、文体旅游、低空运输、智慧农业等低空经济场景应用。

**发展生物制造产业。**依托生物医药产业发展基础及药用植物资源优势，探索以原料药和医药中间体为侧重点，以核酸药物、手性药物、发酵中药、酶制剂、氨基酸等为结合点，重点聚焦生物发酵、基因工程、酶催化合成、细胞工厂构建等技术，研发生产高技术壁垒、高附加值医药产品，培育合成化学品、聚合物、新型甜味剂、植物蛋白及发酵蛋白等材料、食品领域产品。推动生物制造与现有生物医药产业深度融合，促进生物制造技术在原料药绿色生产、制剂工艺优化等场景的集成应用。强化产业孵化

与平台建设，支持建设合成生物学中试平台和共性技术研发平台。

**培育数据产业。**建设符合安全标准的县级数据机房与算力基础设施，提升数据汇聚、传输与存储能力。积极承接省、市数字建设任务，融入区域智慧城市生态。培育和引进数据服务企业，开展数据清洗、标注、分析等基础服务。探索与省内外高校及科研院所在大数据与人工智能等方面的合作，共建县域产业数字化转型赋能中心，实施“人工智能+”赋能行动，围绕中药材溯源、智慧农业、文旅服务、工业互联网等本地特色场景，开发数据产品与服务。探索建立面向特色产业的数据资源开发、交易与应用机制。

### **专栏 2：制造业重点工程**

**生物医药产业：**加快实施生物医药制剂产业园项目；支持南方制药、海西联合药业、紫杉园等企业推进原料药制剂一体化发展，加快南方制药绿色原料药及 CMO 生产项目建设；支持海西联合、紫杉园研发地氟烷、卡巴他赛等制剂产品；加快博悦高技术壁垒原料药及制剂生产项目建设；支持旻和医药利用酶法绿色化学方面先进技术进行产品优化更新；支持博悦医药通过委托生产方式加快实现制剂产品产业化；支持福瑞明德等企业延伸开发高端药用辅料，加快奥拉帕利等医药原料及中间体项目建设；支持博诺安科利用核心技术和市场优势开发高端催化剂产品。开办福州大学-明溪生物医药联合实验室，开发 2-3 个中药创新基地，提取红豆杉药用成分、创新药物研发。

**氟新材料产业：**实施海斯福氟新材料研究中心、海斯福年产3万吨高端氟精细化学品及后续相关氟精细化学品生产项目，支持创建国家企业技术中心；延伸高端氟精细化学品产业链；加快卓跃氟硅含氟医药原料及中间体、锦浪含氟新材料等项目实施；谋划氟新材料产业集体提升工程。积极引进培育发展氟新材料在新能源、电子信息、生物医药等高附加值领域应用项目。加强与高校及科研院所合作，共建绿色矿业与新材料研发中心，联合开展尾矿综合利用、清洁冶炼、固废资源化等关键技术攻关，推动传统矿业向新材料制造与循环经济转型升级。

**矿产品精深加工产业：**加快经济开发区矿产品综合利用循环经济产业园基础设施建设，支持盈梓、文辉等企业转型发展，加快文辉新型自流平复合材料系列产品项目建设，推动方解石向钙基新材料领域延伸，发展人造石板、墙材等新型建材项目，加快纳米碳酸钙、食品级碳酸钙和药用级碳酸钙等产品研发应用。推动枫银矿业有限公司出水坑矿区银多金属矿建设项目实施。深化与高校及科研院所合作，共建矿产资源绿色开发与高值化利用研究中心，联合攻关尾矿综合利用、提纯工艺优化、固废资源化等关键技术。积极引进和培育下游应用企业，延伸发展环保新材料等产业链，推动矿业从资源开采向材料制造升级，打造绿色循环的矿业经济体系。实施绿色矿业与新材料中试验证平台项目。

**中医药大健康产业：**持续推进“福九味”产业集群、药食

同源加工中心等项目。推进中医药大健康产业园建设，扶持培育明药药业、建菊公司等企业发展，推动明药药业代泡茶、建菊产业综合开发、福参堂“药食同源”大健康产品、参草堂健康产业有限公司“福九味”产品生产等项目加快实施，对接中药配方颗粒产研一体化等项目落地。依托森林康养基地等项目，实施中医药康养及文旅示范区建设，谋划建设医疗康复中心、康养休闲中心、营养膳食中心、医养结合（服务）中心、中医养生特色商业街区改造提升等项目。

**未来产业：**低空经济方面，与高校及相关科研机构合作，探索建立实训基地，培养本土化低空经济运营与维护人才。拓展低空技术在生态旅游观光、农林植保、应急救援、电力巡检、国土测绘等领域的场景应用试点。数据产业方面，开展与高校和科研机构在大数据与人工智能等方面的合作，共建县域数字化转型赋能中心。推动智慧农业（中药材、茶叶等全生命周期溯源与精准管理）、智慧文旅（基于游客行为数据分析的精准营销与服务）、智慧园区（工业互联网平台）等数据产品开发与运营。探索建立服务于特色农产品交易、文旅产品推广的数据服务平台。生物制造产业方面，推动瑞博奥围绕核酸药物拓展全产业链发展，开发核酸药物、NMN及其他核苷类营养保健食品，支持微生物发酵法生产氨基酸与酶制剂、合成生物学驱动的功能糖与天然甜味剂等研发与产业化项目。策划布局合成生物学研发平台、中试基地建设。

### 第三章 构建特色富民产业体系，加速农业产业融合发展

立足农业资源环境优势和农业发展基础条件，以保障粮食安全为底线，实施“品牌强农、特色强农、质量强农、产业融合强农、科技强农、开放强农”六大强农行动，以深化农村“八项改革”为抓手，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，全面提升农业质量效益和竞争力。

#### 第一节 全面筑牢粮食安全根基

坚持耕地保护与粮食安全责任制，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，构建稳固可靠的粮食安全保障体系。

**坚守耕地保护底线。**严格落实耕地总量管控和非农建设“以补定占”机制，确保耕地总量动态平衡。推进撂荒耕地治理利用，持续整治“大棚房”、乱占耕地建房等问题，强化耕地保护常态化执法。坚持“恢复优质耕地为主，新开垦耕地为辅”的原则，落实补充耕地。统筹实施土地综合整治、生态修复等，拓展补充耕地途径。持续推进高标准农田建设，稳步提升耕地质量。

**全力稳定粮食生产。**严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，健全种粮农民收益保障机制，完善粮食完全成本保障，充分调动农民种粮的积极性。扩大双季早稻种植，充分利用田埂、边坡荒地挖掘大豆、马铃薯等旱粮生产，鼓励烟稻轮种等“粮经轮种”种植模式，落实储备订单粮食收购直接补贴政策，夯实应急保供体系。确保年粮食播种面积稳定在 21 万亩，产量 8 万吨。深入践行大食物观，全方位多途径开发食物资源。

**推进现代种业振兴。**强化科技和改革双轮驱动，探索现代种业高质量发展模式改革，深化与各级科研院所和专家团队合作，加强种业安全保障，开展突破性新品种选育与联合攻关，提升种业基地建设水平，加快创建国家级制种大县。

## **第二节 培育现代特色农业产业**

立足生态硒锌资源优势，以“特色化、集群化、绿色化”为方向，大力发展绿色、特色农产品种养，构建多元产业协同发展的现代农业产业体系。

**做特生态硒锌农业。**立足全县硒锌资源分布，聚焦贡米、淮山、猕猴桃、茶叶、柑橘、食用菌、笋竹、中药材等优势特色产品，巩固盖洋、城关农业产业强镇建设成果，引导种养大户、专业合作社、农业龙头企业高标准建设一批硒锌农产品示范基地，优化“一乡一业、一村一品”发展格局，争创省级以上现代农业产业园或农业产业强镇，打造一批市级以上一村一品专业村。

**拓展绿色林业产业。**实施森林资源培育工程，扩大珍贵树种用材林、大径材、油茶、丰产竹林等基地种植规模，打造一批品质优良、特色明显、附加值高的优势林特产品基地。大力发展林下经济，推行“公司+基地+农户”发展模式，建设以茯苓、灵芝等为重点的林下中药材种植基地，引导发展林蜂、林禽等特色生态养殖和森林食品、森林旅游等林业新业态，优化林业产业结构。

**提升生态养殖产业。**立足畜禽养殖绿色生态发展定位，引进畜禽优良品种和先进养殖技术，引导发展智能化、绿色化养殖，

打造一批现代化标准畜禽养殖场，重点抓好生猪育种、蛋禽养殖等基地建设，争创国家级畜禽核心育种场。支持发展现代水产业，全面推行健康养殖和现代化、工厂化养殖，稳定现有池塘养殖规模，在宜渔荒地等养殖区内适度扩大池塘养殖规模，倡导稻渔综合种养模式，着重开发现有宜渔稻田水域资源，实现“一水两用、一田双收”，发展稻田养殖鱼、虾、蟹等综合养殖推动水产养殖规模化产业化提档升级；配套发展畜禽水产加工贮运和冷链配送，提高综合效益；积极发展休闲渔业。

**稳定现代烟草产业。**对接国家烟草政策，优化烟叶种植品种，完善烟田基础设施、智能化烤房等设施建设和管护，提升烟叶质量，巩固提升烟叶在农村经济增收的作用。广泛推广“烟叶+粮食作物”等高效立体种植模式，提高烟田综合产出效益。保持全县烟叶种植面积稳定。

### **第三节 促进农业产业融合发展**

坚持用工业理念发展现代农业，统筹推进现代农业产业链上下游协同，推动特色农业向精深加工方向升级，促进种、产、加、销紧密衔接，推动农业一二三产融合发展。

**提升农产品加工产业。**立足我县特色农产品资源，围绕推进大米、淮山、茶叶、果蔬等产品精深加工，培育引进扶持一批农产品精深加工龙头企业，开发预制净菜、健康养生食品和药食同源产品等高附加值产业，延长特色农业产业链条。突出提高淮山产业化发展水平，培育整合淮山精深加工企业，拓展淮山系列食

品加工生产线，打好“明溪淮山”品牌。引导肉脯干加工企业统一行业标准，实施工艺改良，推进产品多元化。支持企业建设预冷、贮藏、保鲜等冷链设施，补齐农产品物流短板。

**升级林产加工产业。**积极引导林竹加工企业通过技术改造和工艺升级促进产业转型发展，鼓励企业通过引进自动化、智能化加工设备，由竹木粗加工向新型板材、木塑复合材料、高端家具等终端产品发展。围绕红豆杉特色产业，着力发展红豆杉全株加工利用企业。加快打造龙头带动明显、产品竞争力强的林产加工产业集群。

**打响特色农业品牌。**充分发挥“火山”“生态硒锌”等资源优势，持续推进“三品一标”、名特优新产品认证，稳步提升产品认证规模，提升产品溢价能力。围绕“中国淮山之乡”“中国硒锌农产品之乡”等国家级名片，打响明溪农特产品知名度。深化“溪山明礼”区域公用品牌建设，实施“公用品牌+企业品牌”双品牌战略，实现母子品牌相互烘托，共同发展。积极组织经营主体参加各级农博会、文旅推介等展示展销活动，构建“产加销”一体化发展。

**培育新业态新模式。**不断提升农业新质生产力，将低空经济作为农业发展新引擎，推广农用无人机“空中新农具”，开展无人机吊运、植保、农情监测等作业，有效降低农业生产成本。发展智慧农业，推动物联网、大数据、人工智能等信息技术与农业深度融合，建设一批数字农业创新应用基地。培育乡村新产业新

业态，推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点建设，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。

#### **第四节 健全农业发展保障体系**

着力构建以新型农业经营主体为核心、社会化服务为支撑、科技人才为动力的现代农业保障体系。

**培育壮大新型农业经营主体。**持续探索土地流转新模式，推行夏坊乡高洋村土地连片流转经验，引导和支持土地向专业大户、家庭农场、专业合作社等流转，整合农业生产资源，扩大生产规模，实现零星地块向适度规模经营，粗放型农业向密集型农业转变。持续加大招商引资力度，引进、培育、扶持和发展一批生产规模大、带动力强、产品销量好、管理机制创新、经济效益高的龙头企业，新增省、市级农业产业化龙头企业 10 家以上。

**构建高效社会化服务体系。**着力推进农业社会化服务改革，引导社会化服务合作组织为农户提供代耕代种、统防统治、代加工、代销售等专业化服务，严格落实服务机耕、机插、机防、机收等环节的面积目标要求，发挥农耕保姆站作用，新增新型农业经营主体服务中心 1 个。加快推进农业设施智慧化建设，推动实施一批智慧农业基地、智能温室大棚、水肥一体化、农产品产地冷藏保鲜设施等项目。

**推进新农人产业创新。**全面摸底大中专院校毕业生、退役军人、乡村工匠等乡创人才信息，建立“新农人”信息数据库，对各类农业人才进行梳理并有效管理，不断充盈人才“蓄水池”。

加强校地企合作，对接高校、科研院所等为新农人提供高质量的科技服务，加大农业科技培训和科技成果转化力度。大力推进乡村人才培训体系建设，通过“理论+实践”“走出去+请进来”等培育方式，提升“新农人”生产经营管理能力。

**加强农业防灾减灾能力建设。**统筹发展与安全，强化气象为农服务与科技支撑，深化物联网、大数据及人影作业在灾害防御中的应用，不断完善气象灾害监测预警能力，逐步构建“监测精准、预警及时、设施牢固、技术先进、响应迅速、保障有力”的现代化农业防灾减灾体系。完善农业应急组织体系，推动防灾减灾由“注重灾后救助”向“注重灾前预防”转变，全面增强县域农业气候韧性，切实维护农业生产安全。

### **专栏 3：现代特色农业重点工程**

**粮食安全工程：**到 2030 年，引进培育现代种业龙头企业 1-2 家，新建种子区域服务中心 2 座，实现杂交水稻制种面积 3 万亩，高标准制种田面积 500 亩 3-4 片，水稻制种全程机械化水平达到 40%以上。

**现代特色农业：**实施一批贡米、淮山、猕猴桃、茶叶、柑橘、食用菌、笋竹等硒锌农产品示范基地、生态农业示范区建设工程；提升“溪山明礼”生态硒锌农产品品牌；争创一批省级以上现代农业产业园或农业产业强镇、市级以上一村一品专业村。推动闽景茶业物流仓储设施建设项目建设。实施珍贵树种用材林、油茶、林下经济等优势林特产品基地建设工程。推

动明溪县红豆杉林木种质资源库建设。加快卫祥畜牧发展有限公司生猪育种场建设项目建设，争创国家级畜禽核心育种场；推动畜牧养殖业固废资源化项目建设；建设明溪丰沃良种繁育基地、明溪明建生态现代农业科技产业园、明溪瑞锦标准化猪场建设等项目，争创国家级生猪产能调控基地。推进烟田基础设施、智能化烤房等项目建设。

**农业产业融合：**抓好大米、淮山、茶叶、蕉芋、果蔬等产品精深加工，推动鑫天龙茶精深加工、三老淮山、薯芋系列产品深加工等项目建设，推进肉脯干产业升级。推动实施林竹加工企业技术改造和工艺升级等项目。建设“数字农业创新应用”项目。

## 第四章 构建现代服务业体系，促进消费业态扩容提质

围绕“高效能生产、高品质生活”，推进服务业与一二产深度融合，突出抓好“生态观鸟”与“欧品购”两大特色品牌的打造，着力构建现代服务业新体系。

### 第一节 着力培育两大特色业态

立足鸟类资源和侨乡资源优势，不断拓展产品和延伸产业链，打响“观鸟胜地 自在明溪”“明溪欧品购”品牌。

**深耕生态观鸟产业。**突出鸟类栖息地生态系统提升，加强鸟类监测研究，强化鸟类保护宣传，营造全民爱鸟护鸟的良好氛围。提升观鸟产业质效，立足明溪五大观鸟区域，新建一批特色观鸟点，提升“百鸟家园”项目配套水平，策划全域“生态观鸟+”产业项目招商引资，力争在设施完善、接待能力、运营管理、消费业态等方面实现提升，用好“观鸟明溪”小程序发布鸟情鸟讯，培育一批专业鸟导，创新举办观鸟赛事、观鸟研学等各类特色活动，拓展观鸟旅游市场及影响力。推动观鸟文化传播，强化与国内外涉鸟组织合作，开发以鸟类为主题的文创产品，举办各类学术研讨、知识讲座，出版观鸟相关书籍，制作观鸟宣传视频，在各类媒体推送观鸟产业新闻及图文视频，提升“观鸟胜地 自在明溪”品牌知名度和影响力。

**推动欧洲进口商品交易中心建设。**积极融入中国（三明）跨境电商综合试验区建设，打造区域性进口商品展示中心和交易中心，将侨乡优势转化为侨乡发展动能。培育进口商贸主体，以红

酒、食品、化妆品、轻奢品等进口商品为重点，与海外商会建立常态化联络机制，鼓励侨胞、侨眷引进海外品牌入驻明溪，培育进口批发和零售企业，加强跨境电商企业和品牌培育，扩大进口商品和服务的覆盖面。支持产品外拓外销，鼓励企业通过拓展门店、参加巡展、线上销售等渠道，打造特色进口商品供应链，促进进口商品贸易销售额逐年提升。丰富葡萄酒文化小镇业态，挖掘世界葡萄酒文化内涵，优化小镇功能布局，通过网红打卡点等平台搭建，常态化举办以侨为元素的展示展销、文化传播、红酒沙龙、风情体验等系列活动，发展夜经济等新业态。优化产业发展布局，策划实施进口商贸综合体、欧起航至葡萄酒文化小镇欧洲风情一条街等项目；发挥保税仓、明溪货运站功能优势，积极对接三明陆地港、晋江国际陆港等枢纽，加强与进出口贸易企业合作，健全完善清关服务，提升入仓产品品类，提升综合对外保税服务能力；适时出台相关配套政策，为做大做强“欧品购”品牌提供良好的营商环境。

## **第二节 扩大生活性服务业供给**

强化优势资源整合和重大项目带动，以培育新热点、拓展新模式和发展新业态为重点，推动生活性服务业向便利化、品质化、精细化发展。

**提升商贸消费服务。**落实中央、省级促进消费政策，持续开展消费品以旧换新等系列活动，办好“乐购明溪”系列活动，完善消费券精准投放机制，提升政策落地转化效能。引导现代商贸

业发展，持续打造特色消费载体，引进知名连锁超市、品牌餐饮、时尚娱乐等商家落地明溪，建设“特色历史文化街区”，打造幸福路步行街、红豆杉路至南关溪、南山片区等夜间经济地标；支持老字号和地方特色型的商贸企业创新发展，发展连锁经营，丰富商贸业态；推进住宿餐饮业提质增效，加快明溪宾馆改造提升项目建设，积极盘活红豆杉大酒店地块；谋划实施农贸市场扩容、第二农贸市场、中药材专业市场等项目，争取打造一批特色商品集散地。扶持电子商务产业发展，支持电商直播基地建设，推动“电商+直播”“直播+基地”等模式发展。引导发掘消费新业态新模式，培育地方特色活动等消费增长点，拓展商旅文体融合消费，推进消费结构优化升级。抢抓承办省运会等重大体育赛事机遇，增加高品质户外运动产品和服务供给。

**挖掘特色文旅产品。**立足自然生态、文化表达、情绪连接等发展路径，整合县域文旅资源布局，东部依托夏阳紫云、御帘、旦上等生态资源，突出发展观鸟研学与红色文化游；西部依托盖洋村头、枫溪延寿山、夏坊生态水资源，突出发展森林康养与生态游；中部依托滴水岩、南山遗址、百鸟家园、葡萄酒文化小镇、瀚仙龙湖、胡坊肖家山和城关翠竹洋，突出发展红色文化游、闽学文化游、侨乡文化游、健康康养游、乡村休闲游，推动文旅产业从“局部突破”向“全域提升”升级。加快完善县域旅游基础设施，推动A级景区和特色景点的旅游道路改造、游客中转接驳试点建设，促进文旅景点链接成网，增加和改善景区吃、住、游

相关业态。争取新创 4A 级旅游景区 1 家以上，3A 级旅游景区 3 家以上。积极开发系列文旅文创产品，提升明溪本土文旅品牌内涵。

**培育养老托育服务。**培育健康养老服务，围绕康复护理、中医保健、康养旅游等重点领域，谋划实施一批健康养老服务基地；积极培育引进符合现代需求的高端养老服务机构，完善社会力量承接县乡两级养老机构运营机制，鼓励开发一批候鸟旅居式、生态田园式、医养结合型的多元化养生养老产品。以养带游推动生态康养产业发展，整合县域文旅康养资源，突出中医对口支援优势，构建“医、药、养、健、游、护”一体化产业生态，培育发展健康管理、健康医疗、健康运动、中医保健等服务业态，打造静心修养、深呼吸疗养等特色康养产品，培育创建一批市级以上森林康养基地和职工疗休养基地。推进发展托育服务，围绕社会兴办、社区统筹、单位自建、幼儿园办托班等托育服务模式，通过政策引导、资源整合和多方参与，鼓励支持社会力量开办托育服务机构，支持社区、用人单位利用闲置场地资源建设嵌入式托育点，满足多元化托育服务需求。

### **第三节 提升生产性服务业质效**

立足县域产业发展实际，聚焦重点领域和发展短板，推动现代物流、金融服务、科技信息等县域现代综合服务生态，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

**提升现代物流业发展能级。**积极融入三明国家物流枢纽建

设，鼓励拓展公铁联运模式，促进交通物流降本增效。搭建物流服务平台，加快交通运输服务综合体项目建设，完善明溪火车站、货运站功能，谋划实施明溪综合物流产业园、军民融合物流园、城乡冷链物流中心等项目。培育引进现代物流龙头企业，推进物流企业通过增资扩产、兼并重组等方式做大做强，积极争取衔接中欧班列，探索“铁路快通”货运模式，提升国际运输便利化水平与竞争力。优化快递末端服务，完善县乡村三级物流体系，解决快递服务“最后一公里”问题，探索无人机配送、城际运输、医疗物品快速转运等低空物流模式，促进交通物流降本提质增效。

**积极培育金融服务业。**以服务重点产业升级为核心，多维度构建产业金融支撑体系。用好5亿元华策新明医药投资基金，积极对接其他各类产业投资基金，引导资金投向县域特色产业项目。加强民营上市后备企业培育，支持县内企业在主板、新三板上市交易。用好央行相关政策工具及福建省出台优惠政策，创新推广降低融资成本、简化贷款程序的科技信贷创新产品，不断拓宽科创企业融资渠道。建立“政银企对接”常态化机制，鼓励银行机构开发专项金融产品；推广乡村振兴贷等特色信贷模式。加强涉企信用信息归集共享，强化征信产品有效供给。规范供应链金融业务，支持中小微企业融资。强化金融资本支撑。提升经济金融适配性，助力经济高质量发展。

**加快发展新型服务业。**围绕产业活动提供法律、咨询、财务

等一揽子配套服务，提供产业与投资咨询、项目投资可研、合规治理、财务顾问等服务，为前来明溪发展的企业解决在取地、建设、投资、扩产、研发等过程中所涉及的专业性问题，提升营商环境。依托检验检测认证服务促进产品质量与标准化，鼓励社会资本投资检验检测服务。优化工业设计提高制造业附加值，支持龙头企业、高成长型企业自建或共建工业设计中心，形成一批优秀工业设计成果，实现转化应用。鼓励传统代工企业建立设计中心，成为具有自主原创设计的品牌，实现企业转型。

#### **专栏 4：现代服务业重点工程**

**生态观鸟产业：**实施闽西北山地丘陵生物多样性保护、湿地保护与修复等鸟类资源生境保护提升项目；开展鸟类资源调查监测、鸟类环志等科学研究；实施“百鸟家园”、特色观鸟点、生态观鸟基地等提升工程；推动西山观鸟、中溪观鸟休闲旅游基础设施等项目建设。

**欧洲进口商品交易中心：**策划实施进口商贸综合体、欧起航至葡萄酒文化小镇欧洲风情一条街、“欧品购”侨乡特色商业街区一期、“欧品购”侨乡特色保税展示交易中心等项目。

**商贸消费服务：**打造幸福路步行街、南山片区、红豆杉路至南关溪等夜间经济地标；加快明溪宾馆改造提升项目建设，积极盘活红豆杉大酒店地块；谋划实施农贸市场扩容、第二农贸市场、中药材专业市场等项目；谋划实施王桥体育公园、户外运动配套服务设施等项目。

**特色文旅产业：**实施滴水岩红色景区、翠竹洋和肖家山 3A 级景区提升、龙湖杨时故里旅游区、夏坊溯溪康养、枫溪延寿山森林康养基地、中医药康养及文旅示范区等项目。推动 A 级景区和特色景点的旅游道路改造、游客中转接驳试点建设。

**现代物流业：**加快交通运输服务综合体项目建设，完善明溪火车站、货运站功能，谋划实施明溪综合物流产业园、军民融合物流园、城乡冷链物流中心等项目。

**金融服务业：**加强民营上市后备企业培育，支持南方制药等企业在主板、新三板上市交易。建立“政银企对接”常态化机制，鼓励银行机构开发专项金融产品；推广乡村振兴贷等特色信贷模式。

## 第五章 坚持创新驱动发展，增强区域内生动力

深入贯彻创新驱动发展战略，围绕新质生产力产业布局，完善以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合、政策为支撑的创新生态系统，全面激发社会创新活力，为推动明溪县高质量发展注入强劲动力。

### 第一节 强化科技创新主体培育

坚持科技创新型企业数量扩张与质量提升并举、提高企业创新能力与壮大企业规模并重，持续优化创新创业生态，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，培育更具发展活力、创新能力、竞争实力的科技创新型企业集群。

**强化企业创新主体地位。**充分发挥企业在技术创新决策、科研组织、研发投入和成果转化中的主体作用，引导和支持各类创新要素向企业集聚，全面激发企业创新活力。支持生物医药、氟新材料链主企业联合上下游企业、高校院所成立“优势互补、资源共享、风险共担、信息融通”的创新联合体，聚焦产业发展的关键环节，牵头承担或参与国家、省级科技创新项目，攻克一批产业“卡脖子”技术。

**加快科技企业梯次培育。**健全完善科技型中小企业、高新技术企业培育库，扎实推进科技型中小企业梯次培育行动，推动高新技术企业质量双升。重点扶持一批技术领先、竞争力强的科技型中小企业做大规模、做强实力、做优结构，向制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业、瞪羚企业、独角兽企业方向迈进。到

2030年，高新技术企业总数突破25家。

**提升企业自主创新能力。**深入实施规模以上工业企业研发投入“全覆盖两提升”行动，加大力度落实研发费用加计扣除、高企税收优惠、创新券补助等政策，通过政策“免申即享”，激发企业创新动力和活力。健全财政科技投入稳定增长及社会资本多元投入机制，支持企业建立研发准备金制度，完善研发基础设施建设，扩大规上企业研发活动覆盖面，推动研发投入持续增长。力争“十五五”期间，全县企业研发费用投入年均增长5.5%，全县营业收入5000万元以上制造业企业研发活动全覆盖、研发机构覆盖率明显提升。

## **第二节 构建产业创新平台体系**

聚焦产业发展需求，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合、社会力量广泛参与的科创平台矩阵，推动产业链和创新链深度融合。

**优化技术创新平台布局。**聚焦产业创新发展需求，支持有条件的行业龙头企业自建或与高校、科研机构合作共建重点实验室、新型研发机构、企业技术中心等创新平台，构建“基础研究—应用研究—中试放大—产业化”全链条创新体系。依托沪明、京明等对口合作及高校（科研院所）产学研合作，进一步探索“飞地研发+明溪转化”的创新模式，共建一批县校（院所）联合实验室、工程研究中心、中试与试验验证平台、检验检测与计量服务平台，系统推进平台载体能级提升、关键技术联合攻关、科技

成果就地转化、科技企业梯次培育、人才集聚使用和科技金融协同，形成一批可复制、可推广的县域产学研融合新模式，赋能新质生产力加快形成。到 2030 年，力争实现国家级创新平台零的突破，建成省级以上重点实验室、省级新型研发机构、省级企业工程技术研究中心、企业技术中心、星创天地等各类创新平台 8 家，校地联合实训基地、产学研实训基地、专家工作站 5 个。

**打造特色产业专业平台。**围绕生物医药、氟新材料等产业共性关键技术突破，坚持政府主导与市场运作相结合、盘活存量与培育增量相结合，整合现有平台资源，探索建设特色产业领域共性技术平台，加快汇聚高端创新要素，着力补齐创新生态短板。支持海斯福、南方制药等龙头企业研发平台提供行业公共研发服务，主动对接上海有机所等高能级平台科研力量，承接前沿成果与技术溢出，联合上下游企业共建应用场景，深度绑定技术研发与市场需求，有效突破同质化竞争困境，推动创新链与产业链深度融合。

### **第三节 推动科技成果转移转化**

构建开放包容创新生态，进一步健全市场导向的科技成果转化体系，加快形成全链条体系化服务能力，提高科技成果转化和产业化水平，为塑造发展新优势提供新引擎。

**加速布局中试验证平台。**聚焦氟新材料、生物医药等重点产业链，锚定关键领域和重点环节，加快构建中试平台矩阵，推动更多前沿技术和关键产品实现“明溪试、明溪造”。支持产业链

链主、龙头企业牵头建设产业链中试验证平台，联合上下游企业共同制定覆盖产业链的中试技术规则和服务标准。探索平台开放共享机制，促进创新资源协同利用。支持建立“政府引导、市场主导、商业化运作”的中试服务运营模式，多元化方式推动中试成果产业化，实现中试验证平台自我造血功能及可持续发展。

**完善专业技术转移服务。**用好上海技术交易所三明创新服务中心等载体，深度融入全国技术交易网络。引进发展综合型科技服务机构，为我县科技型中小企业提供技术转让、技术交易、产学研合作等科技成果转移转化服务，提升科技需求匹配精准度。坚持内培外引，加强专业技术经纪人队伍建设，为科技成果转移转化“穿针引线”。加强技术合同认定登记，落实技术合同认定登记奖补政策。强化科技成果转化金融赋能，探索“先投后股”等方式支持科技成果转化，鼓励国有资本“投早投小投硬科技投长远”。

**加强知识产权创造、运用与保护。**引导企业在氟新材料、生物医药等重点领域培育高价值专利。强化知识产权行政执法与刑事司法协同保护，建立快速维权通道，严厉打击侵权违法行为。深化知识产权“入园惠企”专项行动，盘活企业无形资产。加强法治宣传教育，营造“尊重知识、崇尚创新、诚信守法”的知识产权文化氛围。

#### 第四节 全力引进培育创新人才

深入实施人才强县战略，坚持人才结构优化与产业转型升级精准适配，围绕“引得进、育得强、留得住、用得好”目标，创新多元化人才引进和培育模式，深化产学研协同机制，从引育留全链条集聚科创人才，实现人才引领、创新驱动产业高质量发展。

**靶向招引高精尖缺人才。**立足我县特色产业布局和人才需求，依托对口支援、京闽科技协作、沪明对口合作、新时代山海协作等契机，通过搭建科创平台、组建院士专家团队、科技项目合作等，柔性引进一批帅才型科学家、高技能领军人才、急需紧缺专项人才等产业发展所需的高精尖缺人才，壮大我县高端人才队伍。支持人才团队开展核心技术攻关，突破产业发展关键领域技术难题，推动落地一批科研成果，引领产业发展新质生产力，增强县域产业竞争力和综合实力。聚焦重点产业、重点项目，持续推动科技特派员从“单兵单点”向“组团联动”服务转变。

**自主培育高素质产业人才。**一体化推进教育科技人才发展，围绕科技创新、产业发展协同育才。建立校政企协同育才机制，优化县职中学科专业设置，新增特色学科专业；深化校（院）地产学研合作，扩大“订单式”和“冠名班”培养规模，通过校企合作的方式，为学生提供更加贴近实际工作的培训机会。抓好与三明市医学科技学院共建市域产教联合体契机，支持明溪企业与三明市内外职业院校、应用型本科高校共建实训基地，联合培养紧缺技能人才，提高人才培养的针对性和实用性。发挥特聘专家

团队资源优势和省药监局帮扶优势，通过联合引荐、定期培训等，自主培育高端研发人才。聚焦科技创新，引导企业人才申报重大科技项目，实现企业科研人员深度参与前沿研发。

**完善人才服务保障体系。**紧扣人才发展、创新项目落地核心诉求，制定出台具有地方特色又符合市场公平竞争要求的人才政策，激励人才释放创新活力。统筹各方优质资源，优先做好创新要素保障。注重人才日常工作需求，高效解决人才后顾之忧，打造近悦远来人才生态。

### **专栏 5：创新驱动重大工程**

**创新主体培育工程：**深入实施科技型企业梯次培育行动计划。到 2030 年，力争全县高新技术企业总数突破 25 家，其中规上高新技术企业达到 18 家以上；力争评价入库国家科技型中小企业 30 家；新增省级以上专精特新中小企业 3 家，制造业单项冠军示范企业 2 家。重点推动与相关高校合作，共建 3-5 个以企业为主体的“产学研”创新联合体，联合承担省市以上科技项目 5 项以上。

**科创平台共建工程：**深化与高校、科研院所等科创合作，谋划推动与福州大学合作共建产业技术研究院、食品科技创新研究中心、科创园或微型产业园等项目实施。支持海斯福、南方制药、瑞博奥等重点企业与高校院所合作，争创省级以上重点实验室、技术创新中心、企业技术中心。支持海斯福争创国家企业技术中心。探索建立“高校研发+明溪中试+本地转化”

的中试平台体系。推动瑞博奥核酸药物原料中试基地、南方制药绿色原料药及 CMO 中试创新服务平台、精细化工中试平台、矿物新材料中试平台等拟建平台落地。

**科技成果转化工程:** 对接高校及相关科研机构国家技术转移中心，组织明溪专场技术对接会。“十五五”期间，力争通过高校及相关科研机构合作促成科技成果转化项目 20 项以上，技术合同成交额年均增长 10%以上。

**人才育才集聚工程:** 从高校柔性引进产业顾问、特聘专家。与高校及相关科研机构合作，争取申报一批省级以上科技和人才项目。与高校及相关科研机构共建科技特派员明溪氟新材料服务站、校地联合实训基地、大学生实习实践基地，联合培养产业急需人才。

## 第六章 深化区域交流合作，实现高质量协同发展

紧紧抓住中央单位对口支援、省属单位挂钩帮扶、沪明对口合作、泉明山海协作及闽台融合发展的战略机遇，立足侨乡资源，持续拓展合作广度、深化协作能级，创新协作机制与合作模式，构建全方位、多层次、立体化的协同发展体系，奋力打造新时代区域协同发展的标杆范例。

### 第一节 持续深化对口支援

从产业协同、民生提质等领域精准发力，推动对口支援从短期项目合作向长效协同发展深化。

**推进中央对口支援。**结合国家中医药管理局职能，遵循“国家局所能、明溪县所需”的原则，创新医疗对口帮扶模式，持续完善县级公立医院管理体制机制改革，争取国家资源加强中医科室建设、人才培养、品牌打造、文化营造，加快实施全国智慧中医医院试点、明溪县中医院迁建等对口支援项目，加快完成二级甲等中医医院、全国基层中医药工作示范县等创建工作，全面提升明溪中医服务能力。拓展中医药产业帮扶领域，争取国家中医药管理局及直属单位帮助协调资源，参与明溪中医药大健康产业园建设，推进发展一批中药材良种繁育、中药材标准化种植基地、中药材加工以及中药饮片、中药配方颗粒、中成药等研发生产类项目。

**推进省级挂钩帮扶。**充分发挥省卫健委资源优势，积极争取政策资金推进卫生项目建设，支持总医院重点科室、特色专科、

薄弱学科、人才培养培训等方面建设，促进县域医疗服务能力提升。利用省文物局行业特色优势，争取倾斜政策支持创建南山国家级考古遗址公园，推动编制县域不可移动文物保护规划，实施一批文物环境整治、数字化展示、文物修缮保护等项目，促进明溪文化传承发展。立足县域产业创新发展需求，深化中科院福建物构所科技项目合作、科技特派员、专家团队服务等帮扶举措，推动一批产学研合作项目落地。用好省联通公司基础网络资源、现代信息化技术优势，持续完善明溪县通信基础设施，推进差异化、特色化、专业化企业工业互联网建设，打造一批集党建、文旅、电商等功能为一体的示范新型农村。结合厦门翔业集团机场、酒店等核心产业，加快明溪宾馆建设运营等合作，持续推进文旅宣传、乡村振兴、教育培训、干部职工疗休养等领域合作，建立全方位、多层次紧密帮扶关系。

## **第二节 全面深化沪明对口合作**

深入挖掘上海市和嘉定区特色资源，推动在红色文化传承、产业深度协作、文旅康养融合、乡村全面振兴、公共服务提质等领域深化联动，实现优势互补、产业互嵌，双方合作迈向更高水平。

**深化红色文化合作。**立足两地红色文化资源，深化红色场馆结对共建，共同举办红色文艺交流活动、开发红色文化创意产品，规范有序开展党员干部红色教育培训、青少年红色研学实践活动。

**促进产业深度协作。**深化实施“上海研发创新+明溪生产制造”的产业链合作模式，围绕生物医药、氟新材料等重点产业领域，积极对接张江药谷等生物医药企业和上海科研院所等机构，加强产业链供应链协同，精准招引产业项目，积极导入优质企业。与嘉定区深入推动嘉明生物医药制剂产业园建设，积极探索实施跨区域利益共享机制，促进在园区运营合作，联合产业招商等方面取得更多成效，争取打造以生物医药产业为主导、辐射带动新兴产业发展的沪明产业共建园区。

**加快文旅康养融合。**推动两地共同开发、优化旅游线路，推动两地文旅企业线路共串、客源互送。依托明溪鸟类资源优势，争取与上海崇明东滩鸟类国家级自然保护区深入开展鸟类资源保护研究和开发利用合作；积极赴沪推介明溪生态环境、鸟类资源、文旅资源，加强与上海机构合作，吸引上海游客到明溪开展以观鸟为主题的康养游，共同举办自然研学等特色活动。

**开展乡村振兴合作。**积极组织参加在上海举办的各类农特产品展销活动，加大“溪山明礼”区域公用品牌宣传推广。借助上海农业人才、科技、企业优势，引进上海科技特派员为明溪企业服务，推进农业新品种研发、种植合作，引进上海农业企业到明溪布局农产品深加工、优质农产品供应基地等项目。

**深化公共服务协同。**持续开展两地学校结对共建合作，扩大校园结对覆盖面，推进两地优质教育资源共享、开放。加大与嘉定区中心医院等上海医疗机构在重点专科建设、远程医疗协作、

人才培养等领域强化合作力度，推进上海优质医疗资源下沉。

**加强经贸和人才交流。**依托两地工商联、产业园区、商会协会、科研单位、智库机构、产业联盟等机构，邀请上海具有产能扩张、降本增效、委托生产转自生产需求的企业到明溪考察投资，推动“沪企入明”工程。引进嘉定园区、国企、高校及科研院所等领域干部人才到明溪开展挂职交流，同步选派明溪干部赴上海、嘉定对应层级岗位挂职锻炼、跟班学习。

### **第三节 推动山海协作走深**

全面深化新时代山海协作，秉持优势互补、互惠互利、协作共赢、共谋发展理念，推动两地在产业、文旅、公共服务等领域深度互融，实现山海协作从“单向输入”向“双向共赢”转变。

**推动产业高水平协作。**进一步完善“协同招商”机制，引进一批强链扩链型、集群配套型、龙头基地型项目。推动氟新材料、生物医药等县内优势产业企业与鲤城区纺织鞋服、电子信息产业企业建立产业链、供应链配套协作关系，推动联动优势产业联动发展。加强两地产业园区交流对接，探索布局“产业飞地”“科创飞地”，完善产业转移和园区共建政策，积极探索共建产业园区成本分摊、利益共享机制。依托鲤城海丝起点优势，支持县内产品通过鲤城贸易平台出口“一带一路”沿线国家和地区，提高产品国际市场份额。

**共促文旅康养合作发展。**完善两地旅游交流合作机制，支持两地成立“山海协作文旅联盟”，加强线路对接、资源共享和市

场互动，开发“鲤明”跨城旅游路线和产品。鼓励吸引鲤城区社会资本参与明溪旅游资源开发，投资运行文旅项目。支持两地旅行社开展旅游团体、职工疗休养互送活动。

**推动社会事业互享。**深化教育协作，持续做好结对学校共建交流协作，推进教师协同培养，加强学科教研互动，拓展两地学校师生线上线下教育交流活动；依托生态资源特色，推动鲤城学校来明溪开展生态研学、素质拓展等活动。深化卫生事业合作，加强医疗协作；鼓励县中医院、中医药产业参与鲤城海丝中医药文化街区建设，推动明溪特色中药材、中医药文化融入街区展示，提升明溪中医药文化知名度。深化劳务对接协作，联合开展招聘会、岗位推荐会、技能培训等就业创业服务，拓展劳动力就业渠道。深化消费帮扶，推动明溪农业产品进入鲤城工会采购、机关食堂、大型商超等市场供应渠道，持续扩大“鲤城-明溪山海协作商品展销中心”影响力，打造明溪农文旅重要展示窗口。

#### **第四节 探索两岸融合新路**

深度融入两岸融合发展示范区和三明海峡两岸乡村融合发展试验区建设，持续深化两岸社会、经济融合，打造山区两岸融合发展样本。

**深化两岸社会融合。**巩固“乡建乡创”成果，加大台湾团队引进力度，积极引导台湾团队开展“陪伴式”合作服务，拓展开展“城建城创”，深化乡村建设及城市更新服务。依托南山遗址、沙溪妈祖等揭示的闽台同源关系，强化与平潭国际南岛语族研究

院等机构合作，策划实施闽台南岛语族文化交流基地建设项目，深化开展南岛语族文化研究与展示、闽台文化学术研究及南山史前闽台关系研究，创新举办“两岸同源、闽台同根”等特色明台文化交流活动，积极推出寻根谒祖、民间信俗、研学旅行等旅游线路和产品，促进两岸交流互动和心灵契合，积极争取南山遗址争创省级以上海峡两岸交流基地。

**深化两岸经济融合。**落实国家和省级闽台融合系列政策举措，支持台湾人士来明实习创业就业，促进明台产业、经贸等方面交流合作。深化两岸农业融合发展，推动闽台农旅融合示范产业园等项目建设，争创闽台农业融合发展推广县，积极引进台湾农业“五新”成果，促进农业产业提质增效。加快推进两岸融合森林康养项目建设，积极引入台湾森林康养理念、特色元素与服务模式，推动森林康养与体育健身等领域融合发展。积极组织邀请两岸爱鸟人士，开展观鸟交流活动。积极对接台湾优势产业资源，推动生物医药、中医药等产业深度对接。

### **第五节 全力激活侨乡动能**

立足侨乡资源，深入贯彻落实“大侨务”观念，精心打好新时代新“侨牌”，打响“海西内陆新侨乡”品牌。

**做好“凝侨心”文章。**主动嵌入到国家和省市与意大利、匈牙利等欧洲国家开展“一带一路”经贸合作、文化交流活动中，支持海外明溪商会、协会建设，通过线上视频、线下沙龙等方式，加强与海外侨团联系，拉紧共同精神纽带，壮大海外爱国爱乡友

好力量，引领广大侨胞携手推进明溪经济社会事业发展。进一步丰富侨乡文化展示馆展示内容，打造侨胞精神家园，建设侨胞之家。挖掘侨胞创业故事，提炼侨乡精神，编著明溪华侨史、奋斗史、发展史。深化“侨易办”等服务模式，拓展“侨乡枫桥”工作机制，更好保障华侨华人合法权益。

**做好“引侨资”文章。**整合各部门侨情数据，准确掌握我县海外华侨华人、归侨侨眷、留学人员、侨企等侨情资料，健全完善侨情数据库，定期滚动更新侨情数据。以欧洲进口商品交易中心为载体，坚持以侨引侨、以侨引外、以侨引商，编制侨商侨企投资手册，发布侨资投资项目参考清单，打响“明溪欧品购”区域公共品牌，推动进口商品成为明溪金名片，举办华侨专场招商会，优化涉侨营商环境，借助“侨企”行业资源和人脉优势，吸引更多侨企和客商落户明溪，促进更多高端要素、全球资本、优质项目汇聚明溪。

**做好“汇侨智”文章。**依托明溪乡贤在海外华人社团中的资源和影响力，建立海外社团明溪服务工作站和交流基地，邀请华商、侨领来明访问，将杰出的海外华侨华人请进来，将海外的先进技术引进来，助力明溪经济建设发展。加强华侨技能培训，争取与国内外职业技能院校建立合作，培育符合国内外产业发展需求的特色技能产业人才。依托明溪海外资源优势，助力县域企业、产品出海。

**做好“聚侨力”文章。**拓展海外文化交流，支持海外侨社、

海外新生代、专业社团举办同乡会、恳亲会、归国寻根等活动，加强与海外侨社、海外华文媒体交流合作，积极推介明溪自然人文景观，传承、发扬明溪方言、老字号等文化元素、内涵，精准务实、用心用情做好为侨服务工作，增强侨胞归属感和认同感，引导侨胞积极参与明溪公共服务事业发展。

### **专栏 6：区域协作重点工程**

**对口支援工程：**积极对接支援单位和挂钩帮扶单位资源，加快打造智慧中医院、县中医院迁建等对口支援项目，完成二级甲等中医医院、全国基层中医药工作示范县、南山国家级考古遗址公园等创建工作。

**沪明对口合作工程：**在红色文化传承、产业深度协作、文旅康养融合、乡村全面振兴、公共服务提质等领域，开展谋划对接，争取更多对口合作项目落地实施，加快推进博悦高技术壁垒原料药及制剂生产、奥拉帕利等医药原料及中间体等沪明生物医药产业合作项目建设，将嘉明生物医药产业园打造成沪明产业共建重点园区。

**新时代山海协作工程：**围绕特色产业和文旅康养等重点领域开展协作，努力将瑞博奥核酸药物原料药生产基地、锦浪新材料高纯度甲基丙烯酸酯生产等项目打造山海协作典范项目。

**新时代“侨牌”工程：**进一步丰富完善侨乡文化展示馆展示内容，讲好侨胞、侨乡故事，编著明溪华侨史、奋斗史、发展史，建立全球明溪籍侨胞口述史数据库。策划实施海外新生

代国际研学基地项目，拓展海外文化交流。

**两岸融合工程：**加快推进闽台农旅融合示范产业园、闽台南岛语族文化交流基地等省级闽台融合重点项目建设，实施沙溪乡闽台妈祖信俗文化交流基地、崇盛闽台蔬菜基地建设。

## 第七章 全面深化改革攻坚，激发县域发展新动能

坚持社会主义市场经济体制改革方向，持续深化特色领域改革，创新一批重点领域改革，构建充满活力、富有效率的制度体系，全面激发革命老区高质量发展深层动能。

### 第一节 深化医药卫生体制改革

全面贯彻健康优先发展战略，始终坚持以人民健康为中心，健全医疗、医保和医药协同发展和治理机制，纵深推进医药卫生体制改革。深化三明医改经验，统筹“三医联动”深化“三医”协同改革。强化政府办医责任，加强党对深化医改的全面领导，健全与经济发展水平相适应、与财政状况相对协调的可持续投入保障机制。健全健康管理组织体系，在县总医院（医共体）的基础上，打造城乡一体、防治结合、中西医并重的整合型“健共体”，推进医防协同、体卫融合、医养结合、医校合作等有效衔接。实施医疗卫生强基工程，统筹优化医疗资源布局，以人员和服务下沉基层为重点和导向，深化各级医疗机构之间的帮扶协同协作关系，推广巡回医疗和远程诊疗，分层分级提升医疗卫生服务能力，构建有序的就医格局和分级诊疗秩序。推动公立医院高质量发展，完善内部控制制度，加强成本管控与精细化管理，提升精细化、科学化、职业化管理水平，提高医疗资源使用效益。健全健康绩效指标体系，完善公立医院定岗、定人、定责“三定”方案，健全以需设岗、以岗定责、以岗定薪，责薪相适、考核兑现制度。发展中医药事业，推进中医药传承创新，促进中西医结合。推进

中医药智慧化建设，构建县、乡、村一体的中医健康管理服务体系，发挥中医药全人群全生命周期健康管理作用。深化“人工智能+医疗卫生”应用发展，推动智慧医院建设，构建一体化信息平台，实现数据互联互通；加强 AI 技术在影像诊断、病理分析、辅助诊疗等领域的人工智能推广应用，提高诊断的准确性和效率。健全完善医疗保障服务体系，深化“药、价、保”改革，持续推进药品耗材价格治理，推动落实集中带量采购提质扩面。深化以公益性为导向的公立医院改革，完善以医疗服务为主导的收费机制，规范开展调价评估和价格调整，持续深化以医保基金总额打包和 C-DRG 收付费为主的多元复合支付方式改革。加强药械质量管理，规范医疗机构药械不良反应（事件）检测。强化部门联动，完善多部门执法联动会商机制，推进医疗质量、药械质量、医保基金安全监管，规范综合监管，问题线索联合处置和执法结果协同应用。引导民营医院规范发展。

## **第二节 深化林权制度改革**

结合“三多四库”建设，纵深推进林业改革，构建林权、科创、产业、金融深度融合的林改新生态，推动林改提质增效。深化集体林地“三权分置”改革，开展林下空间经营权登记；完善联合经营机制，推广场村合作、村企联营、股份经营、委托管理、合作造林等模式，推动林业规模经营。强化科技支撑体系建设，深化与高校、科研机构校地合作关系，聚焦森林质量提升、产业发展、资源保护等关键领域，开展林业科技研究和成果推广。融

入三明全域森林可持续经营试点，探索不同森林类型、不同林龄阶段、不同自然条件的科学经营模式。进一步深化商品林自主经营，持续推进采伐制度改革，全面落实商品林经营者自主确定经营方向和模式、林木采伐量和采伐方式，全面推行人工商品林告知承诺制审批和按面积批准采伐制度。深化林票与碳票制度改革，探索林票 2.0 交易质押，积极推广“林业碳票+”等应用场景，着力拓宽“两山”转化路径，持续培优做强“生态观鸟”产业。

### 第三节 深化教育综合改革

聚焦为“科”服务、为“产”育人发展导向，优化教育资源配置，统筹推进育人方式、办学模式、产教融合、管理体制改革，推动教育与科技、产业深度联动，持续提升教育质量与服务效能。深化教育供给改革，鼓励有条件的幼儿园开设托班，招收二至三岁的幼儿，提供托育服务。完善职业教育“分类分层”育人机制，结合县域产业发展需求，调整优化职业中学专业设置。深化育人方式改革，推进中小学思政教育一体化建设，实施高中教育内涵提升、中小学科学教育行动方案、中小学教育健康护航工程。积极融入三明儿童青少年近视防控改革试验区建设，有效控制学生近视、肥胖等常见病发生。深入推进教育数字化。深化办学模式改革，完善“总校制”办学模式，持续推进总校与分校骨干教师交流互派。推动幼儿园、中小学校与上海、泉州、厦门三地优质学校建立紧密协作关系。深化师资管理改革，建立师资队伍动态

调整机制，持续推进中小学教师“县管校聘”管理体制改革，健全教研人员准入、考核、激励机制。大力引进硕士研究生及以上高学历教育人才，落实在职教师学历提升行动，不断优化教师队伍年龄结构和学科结构，进一步促进教育科学持续发展。

#### **第四节 持续优化营商环境**

以持续提升经营主体的获得感、满意度为导向，加快完善现代市场体系，着力营造市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境。维护公平竞争秩序，落实全国统一大市场要求，强化反垄断和反不正当竞争执法，清理市场准入隐性壁垒。推进数据化和智能化执法机制建设，确保市场监管精准高效。提升政务服务效能，深化“帮代办”“侨易办”等创新服务模式，推进“高效办成一件事”等改革，开设“企业集成服务专窗”，为企业提供“一站式”集成服务。严格落实“全国一张清单”管理要求，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的行政审批制度、事中事后监管机制，实行“清单之外无审批”。积极推广项目建设“拿地即开工”“竣工即验收”等审批模式，加速项目落地。推进政务服务数字化转型，依托“跨域通办”“智能审批”功能，快速办理企业开办、不动产登记等高频事项，压缩时限、简化流程，提高市场主体办事效率。完善涉企服务体系，深化“免申即享”“无感兑现”改革，提升市场主体满意度。常态化开展“千人进千企”活动，定期走访企业，利用好“福建易企办”平台，切实帮助民营企业解决问题、打通企业发展的堵点、难点。

## 第五节 深化为侨服务改革

牢固树立“大侨务”观念，强化侨务部门与教育、卫健、商务、公安、人社等部门的横向联动，切实提升侨务工作统筹力度和效能。强化数据共享与业务协同，搭建集政策咨询、政务办理、健康管理、养老安居等为一体的为侨服务“云”平台。立足侨胞特性，健全普惠性与精准化相结合的服务供给体系，聚焦全生命周期需求，提供前置性、个性化服务方案。围绕经济中心，打造“管家式”“保姆式”精细化体验，构建个性化“菜单式”侨胞投资服务体系。拓展深化“侨乡枫桥”解纷工作法，完善涉侨纠纷多元化解机制，整合行政、司法、调解组织与侨界力量，提供便捷高效的法律咨询、调解和援助服务。建立与海外侨团、华文媒体、华文学校的常态化交流合作机制，运用数字化、新媒体手段，开展线上线下相结合的文化体验活动，形成以侨为桥、以文化侨、以情聚侨的生动局面，不断提升侨乡文化国际影响力。持续开展教育文化交流，加强教育与海外文化教育学校开展教师交流、学生研学互动等活动，逐步拓宽海外教育交流渠道。

## 第六节 深化农村“八项改革”

**推进农房盘活利用改革**，针对农村住房闲置和流转渠道不畅问题，探索通过出租房屋、使用权入股、委托专业机构管理运营等形式，多渠道盘活闲置农房，推动闲置农房的开发利用，增加农户经营性收入。**探索农村土地延包改革**，坚持“大稳定、小调整”原则，衔接自然资源部门国土二调三调、土地已批已供、三

区三线规划等数据，实现平稳再顺延承包 30 年的目标。**深化农村产权流转交易改革**，规范农村产权流转交易行为，提高要素资源配置效率，推动农村产权流转交易服务平台与基层小微权力监督平台相互融通，建立“小微权力监督平台+农村产权交易中心”的信息化监督机制。**实施文化特派员制度改革**，广泛摸底具有本土文化研究、乡村旅游等特长的专家型人才，建立文化特派员“人才库”，甄选适合发展民俗文化村、教育研学村、文旅康养村等特色文化村，建立文化特派“村庄库”，推动文化特派员与派驻村双向选择，提升乡村文化服务质效。**稳妥开展村庄撤并**，结合村庄分类结果，支持“人口规模较小、流失严重”“地处偏远、交通不便、居住条件差”“受重大项目建设影响需整体搬迁”“存在自然灾害隐患”“群众意愿强烈、调整有利发展”等五类村庄优先开展撤并，促进乡村人口、土地、产业的聚集发展。**聚力农业社会化服务改革**，建立健全服务标准、规范服务合同，探索构建服务质量评价机制和纠纷调处机制，保障服务的公平公正。开发适配的金融信贷产品，促进农业信贷、政策性保险、普惠金融与农业社会化服务深度结合。**探索现代种业高质量发展模式改革**，争创国家级杂交水稻制种大县，拓展村企合作、科企融合路径，出台相关种业扶持政策，创新财政金融支持方式，建立以创新成果市场价值为导向的奖励与后补助机制，探索鼓励种业企业以市场化合作、积极向上争取专项资金等多种方式做大做强。**深化乡村建筑风貌管控机制改革**，建立完善农房建设管控和乡村建

筑风貌提升机制，推动农村村民建房管理制度化、规范化，形成具有地域特色的整体建筑风貌，打造宜居村庄。

### 第七节 深化国资国企改革

实施新一轮国企改革专项行动，进一步厘清国有企业主责主业，聚焦核心领域提升资源配置效率与经营效益，增强核心竞争力。进一步强化国企运营监管，健全适合企业市场化运营的监管制度。推进闲置资源资产盘活机制创新，深入挖掘全县国有房产、土地、场馆等存量资产潜在价值，通过自主经营、招商引资、处置变现等方式，多措并举提升我县国有企业“投融建营”能力。深化绩效评估与薪酬制度改革，构建以实绩为核心的多维激励机制，树立优绩优酬的良好导向。完善国有企业科技创新机制，持续加大研发投入力度。深化国有资本投资、运营公司改革，打造专业化实体经济投资平台和国有资本投资运营公司管理模式。

#### 专栏 7：深化改革重点工程

**医药卫生体制改革：**实施县中医院迁建工程、县总医院感染性疾病科建设工程、县域医共体医疗服务能力提升、县疾病预防控制中心标准化、雪峰分院暨医养中心建设、乡镇卫生院改扩建、县总医院医养结合等项目，完善乡镇“中医馆”、村卫生室“中医阁”设施设备。

**林权制度改革：**深化集体林地“三权分置”改革，开展林下空间经营权登记，全面推行人工商品林告知承诺制审批和按面积批准采伐制度。深化林票与碳票制度改革，探索林票 2.0

交易质押，积极推广“林业碳票+”等应用场景。实施闽西北山地丘陵生物多样性保护、湿地保护与修复等鸟类资源生境保护提升项目；实施“百鸟家园”、特色观鸟点、生态观鸟基地等提升工程；推动西山观鸟、中溪观鸟休闲旅游基础设施等项目建设。

**教育综合改革：**谋划实施智慧教育、青少年科技馆建设等项目。

**优化营商环境：**落实全国统一大市场要求，强化反垄断和反不正当竞争执法。建立健全与市场准入负面清单制度相适应的行政审批制度、事中事后监管机制，实行“清单之外无审批”。积极推广项目建设“拿地即开工”“竣工即验收”等审批模式，加速项目落地。

**为侨服务改革：**提升“侨易办”平台服务质效；建立全球明溪籍侨胞口述史数据库。策划实施海外新生代国际研学基地项目，拓展海外文化交流

**农村“八项改革”：**探索农村土地延包改革，实现平稳再顺延承包30年。根据特色甄选发展一批民俗文化村、教育研学村、文旅康养村等特色文化村。稳妥开展村庄撤并。争创国家级制种大县。

**国资国企改革：**整合盘活县内国有资产，实施县宾馆改造提升项目，用好华策新明医药投资基金，引导资金投向县域特色产业项目。

## **第八章 统筹县域协同发展，构建城乡融合新格局**

统筹实施新型城镇化和乡村振兴战略，做好高质量城镇化、乡村全面振兴、城乡融合发展、国土空间优化、产城融合等文章，积极对接上级政策，全力争取城乡融合发展相关试点工作支持，促进城乡要素高效循环，推动全域一体化发展。

### **第一节 优化县域空间布局**

结合县域发展定位和发展目标，在更大时空范围内统筹优化要素配置和主体功能区划，加快形成重点突出、层次分明的总体开发保护格局。

**构建“一核两轴三区”县域发展格局。**以雪峰、城关、瀚仙构成的县域发展核心，强化中心集聚功能，增强公共服务供给能力，辐射带动周边乡镇发展。以G534、S308等县域主要交通干道，向东、西两个方向构建城镇发展轴，构建县域城镇空间发展格局。推动“三区”差异化发展，中部城镇发展区重点加强雪峰、城关、瀚仙、胡坊的协同发展，促进产业升级，提高服务水平；西部城镇发展区重点发展盖洋、夏坊、枫溪现代农业与生态旅游；东部城镇发展区重点培育沙溪、夏阳观鸟研学业态与红色旅游产业。

**强化“一带三屏七溪”县域保护格局。**以君子峰国家级自然保护区为基础的自然保护区景观带，落实生态保护红线和自然保护地要求，完善生态安全建设，加强生态修复保护，充分发挥廊道的护蓝、增绿、通风、候鸟迁徙等作用。以县域东部、西部和

北部自然山体形成三个生态屏障，锚固自然地理格局，严格保护山体屏障，增强碳汇能力和生物多样性保护功能。以县域渔塘溪、盖洋溪、夏坊溪、中溪溪、夏阳溪、城岚溪、胡贡溪等七条主要河道水系，与周边重要山脉共同构成全域蓝绿网络生态格局，发挥生态系统综合服务功能。开展全域土地综合整治。

**落实乡镇主体功能定位。**立足国家级农产品主产区，落实乡镇功能分区。盖洋、胡坊、沙溪、夏阳作为农产品主产区，着力保护耕地，稳定粮食生产，增强农业综合生产能力，发展现代农业和特色生态农业，增强农业可持续发展能力。枫溪、夏坊作为重点生态功能区，以保护和修复生态环境、提供生态产品和服务为首要任务，因地制宜发展适宜产业，促进区域内生态服务功能增强，生态环境质量提高。雪峰、瀚仙、城关作为城市化地区，加快推进城镇化，改善人居环境，提高集聚人口的能力，形成新的发展增长极和动力源，助力高质量发展和高品质生活。

## **第二节 推动城市高质量发展**

依托明溪县中心城区总体城市设计和重点片区城市设计，按“小而新、小而精、小而富、小而美”的新明溪城市愿景，打造“世纪侨乡、百鸟家园、文贤故里、山水融城”的城市名片，优化城区空间布局，加快城市更新步伐，提升城市管理水平。

**优化中心城区空间布局。**坚持“东连、北拓、中提升”思路，建设功能分区明确、发展方向清晰、城市形象出圈的精致小城。东连，沿迎宾路向东发展，提升经济开发区承载能力，构建南山

城市绿心，完善东部新城配套基础设施，通过业态赋能，塑造“产业强、生态美、文化兴”的现代化东部新城。北拓，以生态山水为本底、以红色文化为底蕴、以品质教育为触媒，积极疏解中心城区公共服务职能，打造集文化旅游、生态居住、商业休闲为一体的北部新区。中提升，以旧城改造激发城市活力，有序推进城市更新行动，加快打造商务服务中心，提升老城区功能品质。活化县城周边村庄建设，加强沿线河道水系整治和绿色森林屏障保护，绘就山水林田人城美丽画卷。

**高质量实施城市更新行动。**立足城市发展迈向存量提质增效的时代特征，对接落实国家关于城市更新的政策精神，加强城建项目策划争取和实施，推动城市建设内涵式发展。运用“更新+改造”相结合的方法，推进城南片区、日月溪、县宾馆等城市更新项目，有序推进老旧片区、老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，打造新业态、新功能，鼓励社会资本参与城市更新。稳妥推进危险住房改造，推动重大安全隐患房屋动态“清零”。加快推进城市生命线工程，做实“路脉”“水脉”“文脉”文章，开展城市基础设施普查，摸清城市生命线安全风险底数，开展城市体检，优化城市路网结构，完善城市公共停车和充电设施、适老化及适儿化设施、口袋公园、健身绿道、重要节点景观等设施布局。推广好房子建设，推动房地产健康发展。

**提升城区精细化管理水平。**落实建筑风貌控制规划，突出县城特色和地域风貌，将风貌特色要求落实到城市功能定位、空间

布局、绿地系统、交通体系等规划内容，打造老城综合风貌区、南山文化风貌区、产城融合风貌区、绿色工业风貌区和生态宜居风貌区等，抓好城关上坊、坪埠、王桥等片区入城节点建设，提升县城形象，建设美丽明溪。科学规划布局城区公共服务设施，增强城区公共服务供给能力。创新城市管理方式，有效解决停车难、断头路、小区物业管理等城市问题；加快智慧城市建设，积极推进城市综合管理服务平台建设，提高城市管理水平。建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

### **第三节 加快乡村全面振兴**

扎实推进“千村示范引领，万村共富共美”工程，积极创建省级乡村振兴示范镇村，探索具有明溪特色的乡村振兴之路。

**探索共同富裕有效路径。**推进乡村人才“内聚”和“外引”，支持青年人才入乡共建和美乡村，深化乡村振兴指导员、科技特派员、人才回引等机制，深度参与乡村产业发展。实施高素质农民培育计划。深化农村改革，因地制宜探索农房盘活利用、农村土地延包、农村产权流转交易等改革，实现农村资产资源有序流转、保值增值。

**强化乡村振兴示范创建，**坚持“好中选优、优中选优”原则，围绕产业特色鲜明、人居环境优美、基层治理高效等核心指标，系统开展示范主体筛选培育，重点推荐申报创建1个省级乡村振兴示范乡镇，11个以上省级乡村振兴示范村，通过强化政策倾斜、资金保障、技术支撑，推动示范主体在产业融合发展、人居环境

整治提升等方面先行先试，打造可复制、可推广的乡村振兴“明溪样板”，以点带面激活全县乡村振兴内生动力。”

**持续提升乡村建设品质。**分类有序推进村庄规划编制管理，推进乡村建设品质提升行动，有效处理乡镇污水、农村污水，提升农村人居环境，深化拓展“五个美丽”建设。稳妥开展村庄撤并工作，合理引导村庄进行撤并，促进乡村人口、土地、产业的聚集发展。加强生态保护，深化河湖长制、林长制，持续探索公路“微改造”、农村客货邮融合发展等创新机制。完善农房建设管控和乡村建筑风貌提升机制，推动农村村民建房管理制度化、规范化，形成具有地域特色的整体建筑风貌，打造宜居村庄。

**加快推进乡村文化振兴。**推动党的创新理论深入基层，发动宣讲志愿服务队伍，拓展理论进乡村途径。实施文明乡风建设工程，传承弘扬优秀传统文化。加大红色遗存、历史建筑、历史文化名镇名村、传统村落、历史文化街区等系统性保护、利用力度。推进优质文化资源直达基层，培育群众文化品牌，推动特色乡村文化发展。实施文化特派员制度改革，广泛摸底具有本土文化研究、乡村旅游等特长的专家型人才，建立文化特派员“人才库”。

**加快推进乡村治理现代化。**强化抓党建促乡村振兴，总结提升“跨村联建”等机制。扎实做好村级组织配齐配强育优工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。健全村级党组织主导的决策议事机制，支持农民群众多渠道参与村级议事协商，持续深化“侨乡枫桥”新内涵，切实将其转化为护侨安侨、助侨发展的治

理实效。扎实推进农村道德风尚培育行动，破除高额彩礼、厚葬薄养等陈规陋习。

**持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**建立健全常态化防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，优化完善帮扶政策，坚持‘大稳定、小调整’，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定，增强内生发展动力，强化重点区域帮扶，科学精准确定帮扶对象，坚持开发式帮扶与兜底保障相结合，确保不发生规模性返贫致贫。

#### **第四节 畅通城乡要素流动**

坚持以要素双向自由流动为核心驱动，促进土地、资金、人口、技术、信息等要素在城乡间平等交换和合理流动，构建城乡融合发展的体制机制。

**推动土地要素市场化配置。**统筹推进全域土地综合整治，科学划定城乡建设用地边界，合理配置新增建设用地指标，优先保障重点产业、基础设施和民生项目用地需求。积极向上争取城乡融合发展试点政策支持。盘活存量建设用地和低效闲置土地，实施农村建设用地整理复垦与增减挂钩，推动城乡建设用地指标双向流转。探索建立城乡土地要素市场化配置机制，促进土地资源从低效向高效流动，为城乡产业协同发展提供坚实空间保障。

**完善公共资源统筹机制。**健全城乡融合发展体制机制，建立健全财政、金融、产业、公共服务等资源统筹配置体系。完善财政转移支付与县域财力分配制度。创新投融资体制，鼓励社会资

本参与乡村基础设施和公共服务建设。完善城乡公共服务均等化机制，推动教育、医疗、社保、养老、文体等资源下沉基层，实现城乡基本公共服务“同标准、可持续、均等化”。

### **第五节 强化园区发展平台**

坚持将经济开发区作为全县工业经济发展的主阵地、主引擎，着力提升园区能级和产业集聚水平，扎实推进“一区多园”差异化、特色化发展，全力打造“布局合理、设施完善、服务高效、安全绿色”的高质量发展先行区。

**持续优化空间布局。**严格依据《中国开发区审核公告目录》调整要求，高标准完成开发区规划修编，科学配置园区用地资源，切实提高土地利用效率。保障产业链关键项目用地需求，全面提升园区交通、安环、能源等基础设施配套水平，统筹推进“一区多园”基础设施建设，加快中医药大健康产业园、生物医药制剂产业园等项目建设，持续强化园区综合承载能力。加强对上沟通，适时推动园区扩区。

**推动产业集群成链。**围绕生物医药、氟新材料、矿产品精深加工和中医药大健康“3+1”产业体系，深入开展产业链“延链、补链、强链”专项行动。其中，A区聚力培育矿产品精深加工产业，不断提高矿产资源全产业链供应链创新能力；B、C区协同推进中医药健康、药食同源、医药制剂产业发展，提升省级新型工业化产业示范基地建设水平；工业集中区重点发展氟精细化工、原料药、医药中间体生产，建设全国领先的高附加值氟精细化学

品和化工新材料产业集群。坚持以产业链招商图谱为导向，综合运用基金招商、以商招商等模式开展精准招商，完善项目全生命周期服务体系，重点引进投资强度大、科技含量高的旗舰型项目。

**盘活闲置资产资源。**实施“腾笼换鸟”战略，高效整合闲置厂房、低效用地等存量资源，推动低效空间向优质增量转化。充分发挥产业集群协同效应，依托链式招商模式实现区域闲置空间与新兴产业项目精准对接，加速新企业落地和存量资产激活，建立闲置资产盘活的长效机制，破解土地资源紧张与闲置浪费并存的矛盾。

**筑牢园区安全防线。**严格落实安全风险分级管控与隐患排查治理机制，持续提升消防站、事故应急池等安全环保设施运行水平，巩固深化省级绿色园区建设成果。以完善安全环保管理体系为重点，全面提升园区智慧管理平台运行效能，健全水、气在线监测系统，确保污染物排放达标，实现产业发展与安全环保协调推进；通过提高园区安全环保管理水平，为园区绿色低碳高质量发展提供坚实保障。

### 专栏 8: 城乡融合发展重点工程

**优化城区空间布局:** 东部新城, 策划实施东部片区综合市场项目, 合理布局规划南山国家考古遗址公园、遗址博物馆等项目建设。北部新区, 持续推进坪埠、大富等区域发展, 科学规划县中医院迁建项目。活化石珩、大焦、龙湖、岩里、王桥、狮窠等县城周边村庄建设。实施全域土地综合整治项目。对接片区联建、城乡共富政策, 实施一批城乡要素互通、资源共享的片区共富示范工程; 推动特色侨乡小镇基础设施建设。

**城市更新工程:** 开展城市片区更新, 按照“保留提升、微更新、强更新及拆除改造”进行分类施策, 推进城南片区城市更新样板工程, 有序推进日月溪、县宾馆、金茂广场、城关派出所、供销大厦、城区综合市场、红豆杉大酒店、水车路、西门街、明溪二中、汽车站片区、五谷仙山等老旧片区提升改造。开展老旧街区更新改造, 推动幸福街片区、三元巷历史街区等老旧街区改造提升。开展老旧小区改造提升, 改造老旧小区 104 个。推进城市生命线工程, 推动完整社区建设。推动城市体检, 建立覆盖地上地下的城市基础设施数据库, 摸清城市生命线安全风险底数, 开展城市安全隐患治理, 推进防洪排涝工程, 提升城市韧性; 推动一批供水水质监测、桥梁安全监测试点, 持续推进地下管网改造, 整治修复外墙脱落房屋, 实施老旧燃气管道改造, 安装瓶装燃气泄漏报警和连锁切断保护装置, 提升改造室外消防器材。优化城市路网结构, 推动河滨北路向东、

向西延伸。

**城市精细化管理工程：**实施污水处理厂及配套管网提标改造、城区市政管网改造提升工程、明溪县石珩生活垃圾填埋场综合治理工程、垃圾转运站建设项目、建筑垃圾综合循环利用场、污水治理智能化平台建设、红豆杉路综合管网建设等项目。加快智慧城市建设，积极推进城市综合管理服务平台建设，推进智慧社区、智慧管网、智慧桥梁、智慧电力、智慧应急、智慧综治等民生应用，推动燃气、供水、排水、桥梁等管理信息系统与运管服平台互联互通，建成城市生命线工程监测系统，提高城市管理水平。

**乡村建设品质提升工程：**实施传统村落集中连片保护利用、农村生活垃圾转运系统提升改造、美丽乡村农房与线杆整治等项目。

**园区平台建设：**加快中医药大健康产业园、生物医药制剂产业园等标准厂房项目建设，实施开发区外环路、A区医械产业园道路、A区公共服务设施、“污水零直排区”建设、循环化改造等项目；高效整合闲置厂房、低效用地等存量资源，巩固深化省级绿色园区建设成果，提升园区智慧管理平台运行效能，推动无人机智能接驳柜研产中心及配套起降测试场项目实施。

## 第九章 完善现代基础设施，提升综合承载能力

紧扣国家重大战略实施和省市区域发展布局，以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，构建集约高效、安全可靠、智慧绿色、适度超前的现代化基础设施体系，为经济社会发展提供坚实支撑。

### 第一节 织密综合交通网络

响应经济社会发展需求和群众期盼，提升国省道干线公路技术等级和农村公路建设标准，改善通行条件和通行能力。

**骨干交通网络建设工程。**扎实推进 S85 建瓯经顺昌至连城高速公路明溪段前期工作，进一步完善高效畅通的区域交通网络。推进 G534 国道沙溪大坑至城关王桥段公路工程建设，切实化解城区东扩西联交通瓶颈难题，助力城市空间拓展与协同发展。

**农村公路提质工程。**严格遵循“建好、管好、护好、运营好”工作要求，实施农村公路改造项目 55 公里以上，推进实施一批省道改造提升工程，完善一批农村公路安防设施和排水系统建设，基本实现全县较大自然村通硬化路，75%以上建制村通双车道。建立健全“县道县管、乡道乡管、村道村管”分级管养机制，全面提升农村公路服务品质。

**交通网络升级工程。**加快公交智能化提升，实施智慧公交综合服务中心建设，实现车辆停靠、能源补给、状态监控的自动化与数字化管理，推动公交出行服务全程数字化。深化客货邮融合发展，建设乡镇客货邮融合站，村级便民服务点，盘活乡镇综合

运输服务站、邮政所（站）等可利用闲置资源，实现多站合一。完善旅游交通配套，围绕全域旅游长远发展目标，实施翠竹洋火山口、御帘古村、旦上等景区连接道路提升改造，配套完善生态停车场、旅游驿站等基础设施。前瞻性研究开通火车站至主要景区接驳客运线路，打造无缝衔接的优质旅游交通服务，为旅游产业提供交通支撑。完善智慧物流配送体系建设，鼓励邮政快递企业、城市配送企业在核心物流枢纽布局自动化立体仓库、穿梭车系统等设备，对老旧仓储设施进行标准化改造，针对快递、电商等高频分拣场景，推广交叉带分拣机、视觉识别分拣机器人等装备。

## 第二节 夯实能源保障基础

稳妥有序推进能源绿色发展，积极构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。合理控制化石能源消费，强化固定资产投资项目节能审查刚性约束，对高耗能、高化石能源依赖项目实行严格准入把控，加快重点行业节能降碳改造、用能设备更新。深入推动多能协同互补，支持在条件成熟的前提下，谋划争取夏坊抽水蓄能电站、海西天然气管网三明-明溪-清流-宁化段等项目分别列入国家抽水蓄能电站中长期规划和国家油气管网发展规划并实施建设；加大清洁能源开发利用力度，加快充电、加气、加氢基础设施建设，探索发展新型储能产业。加快构建完善 110 千伏电网架构，推动乡镇 35 千伏及以上电网全覆盖，提升配电网灵活转供能力、故障自愈水平，全面加强电网供电质量与可靠性。

### 第三节 巩固水利安全防线

全面提升水安全保障能力，系统推进防洪设施建设，持续加强水生态保护修复，推动实体水网与数字水网深度融合，加速构建现代水网体系。完善水资源配置网，推进水源工程建设，推进胡坊石溪水库等小型水库前期工作，开展下汴等中型水库建设可行性研究，争取早立项、早开工；实施农村供水保障工程，积极争取小型引调水试点项目；开展中型灌区续建配套与现代化改造，构建分区配置、蓄引并举、多源保障、城乡一体的水资源配置体系。加强水资源保护利用。筑牢防洪减灾安全网，策划实施闽江流域防洪提升工程明溪段、中小河流治理和山洪灾害防治等项目，全面提升防洪减灾能力。深化拓展河湖长制，强化河湖管理保护，推进渔塘溪幸福河湖建设，加快智慧水利建设，增强水利信息感知、分析、处理和智慧应用能力，支撑行业强监管，推进水库移民村环境整治及基础设施建设，增加移民幸福感、获得感。

### 第四节 构建智慧信息网络

**强化基础设施建设。**升级优化 5G 基站布局，强化新型基础设施建设，扩大城区和农村网络覆盖，实现县域“千兆到户、万兆进企、5G 与光网双千兆全覆盖”，行政村与重点自然村 5G 与光纤 100% 通达。

**推进产业链数智化转型。**加快农业数字化、智能化转型升级，推动数字技术与农业生产、经营体系的融合，将无人机、智能监

测、人工智能等技术运用到茶叶、食用菌、果蔬等具有地方特色的产业，推进数字农业生产基地建设。加速重点产业链数智化，围绕含氟精细化学品和生物医药产业链企业数智化转型升级，支持建设数智化药械工厂，培育一批医药工业数智化转型企业，推进数智化医药产业园区建设，创新人工智能技术在研发设计、生产制造、运营管理等环节应用，开发一批标杆应用场景。助推服务业创新发展，深度发展智慧观鸟旅游、跨境电商、智慧物流，助推产业数字化、智慧化转型，深化大数据技术与产业的融合。探索“AI+制造”“黑灯工厂”技术推广，推动重要化工企业全部环节数字化、智能化及无人化改造。

**建设新型数字政府。**优化数字政务功能，深化“一网协同”“一网统管”改革，推动政府职能业务流程数字化。提升政务服务水平。不断推进“无证明城市”建设，加速政务服务的标准化、规范化、便利化、适老化进程，提高跨部门的协同效率，确保利企便民的高频服务事项能够实现“一网通办”“全省通办”“跨省通办”。

**推进智慧城市建设。**推动公共服务数字化，深化数字技术在教育、医疗、养老、社保等民生领域的融合应用，推进“智慧教育”“智慧医疗”等场景落地，提升智慧养老服务水平。推进社会治理数字化，加速构建智慧城市，建立县级社会治理指挥中心，围绕城市运行治理、公共安全防控、网格化服务管理、应急指挥救援等领域，开发相关智能应用。

### 专栏 9: 现代基础设施重点工程

**交通基础设施:** 推进 S85 建瓯经顺昌至连城高速公路项目前期工作, 争取项目早日开工建设。推进国道 G534 沙溪大坑至城关王桥段项目实施。完成农村公路建设与改造 55 公里以上, 推进实施一批省道改造提升工程。策划实施夏阳乡高速路口连接线建设项目。

**能源保障设施:** 谋划争取夏坊抽水蓄能电站、海西天然气管网三明-明溪-清流-宁化段等项目分别列入国家抽水蓄能电站中长期规划和国家油气管网发展规划并实施建设。推进经济开发区电力专线、220 千伏大焦变#2 号主变扩建工程建设、雪峰变 110kV 变电站 1 号、2 号主变增容工程、地美 35kV 输变电工程、沙溪 35kV 输变电工程、水口电站~盖洋 35kV 线路改造工程、大溪峰电站~胡坊 35kV 线路改造工程建设, 加快构建完善 110 千伏电网架构, 推动乡镇 35 千伏及以上电网全覆盖。

**水利基础设施:** 实施城乡供水一体化、规模化农村供水项目, 进一步完善供水系统; 开展石溪、下汴、举船等水库建设可行性研究, 争取早立项、早开工。策划实施闽江流域(沙溪、金溪等流域)防洪提升工程明溪段、中小河流治理和山洪灾害防治, 胡坊、渔塘溪、金溪等中型灌区续建配套与现代化改造等项目。深化拓展河湖长制、强化河湖管理保护, 推进渔塘溪幸福河湖建设、夏阳乡水流域生态河道治理、瑶奢村河道、罗峰溪河道治理工程等项目实施, 实施夏阳乡、夏坊乡“润泽库

区、造福移民”等水库移民村环境整治及基础设施提升项目。

**智慧网络设施：**升级优化 5G 基站布局，强化新型基础设施建设，扩大城区和农村网络覆盖，实现县域“千兆到户、万兆进企、5G 与光网双千兆全覆盖”。建设智慧城市管理平台，提升城市治理效能。推动企业智能制造与互联网转型。

## 第十章 优化公共服务供给，扎实推动共同富裕

坚持投资于物和投资于人紧密结合，提升基本公共服务水平，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善全人群、全生命周期民生服务供给体系，让发展成果更多更公平惠及全体人民，扎实推动共同富裕。

### 第一节 拓宽就业增收渠道

实施积极就业政策，进一步拓展就业渠道、提升技能和优化政策支持，多渠道推动居民实现稳就业、促增收。

**积极拓展多元增收空间。**协同推进传统产业升级、新兴产业壮大与现代服务业提质，完善适应新就业形态的社保、劳动权益保障机制，形成产业升级带就业、创业创新扩就业、新业态增就业的岗位供给格局。强化创业培育，建立健全培训学习、创业实践、咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培育体系，加大初创实体支持力度，鼓励支持返乡入乡人员创业。大力发展新产业、新业态、新模式，重点围绕人工智能、文旅康养、林业碳汇、低空经济等特色领域，持续扩大就业容量。支持灵活就业，规范发展平台经济、共享经济，创造更多灵活就业岗位，为求职者提供更多就业选择。多渠道盘活闲置农房，推动闲置农房的开发利用，增加农户经营性收入。

**统筹推进重点人群就业。**支持高校毕业生等青年群体就业，实施高校毕业生就业促进计划和青年成长计划，拓展青年实习见习、技能提升、创新通道，鼓励青年投身重点领域、关键产业、

城乡基层和中小微企业就业创业。促进农村劳动力稳岗就业，坚持外出就业和就地就近就业并重，健全就业服务、职业培训、劳务协作和权益维护机制，推动农村低收入人口就业帮扶常态化，坚决守住不发生因失业导致规模性返贫的底线。推进城乡一体化、智能化公共就业服务体系建设，实现就业服务高效便捷化。完善退役军人就业创业保障机制。将残疾人就业纳入民生实事重点推进，严格落实按比例安置残疾人就业制度。帮扶就业困难人员和失业人员，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

**健全就业公共服务体系。**动态更新就业信息资源库，深化部门数据共享比对，提升公共就业服务精准度和劳动力市场供需匹配效率。开展技术人才培养，深化职业教育改革，策划实施明溪县公共实训基地项目，培育一批适应明溪产业需求的技能型人才。支持并规范新就业形态发展，构建适应灵活就业、新就业形态群体的权益保障体系。加强劳动保障监察队伍建设，推动企业依法保障劳动者合法权益。

## **第二节 促进人口高质量发展**

实施更为积极的人口发展战略，构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

**优化生育支持政策。**按照国家统一部署增强生育政策包容性，以增强生育政策包容性、降低家庭生育养育教育成本为核心，全面构建生育友好的制度环境与社会氛围。加强人口动态监测和形势分析，完善人口信息动态采集机制，提高全员人口信息数

据质量，倡导新型婚育文化。强化妇幼健康生育支持，实施早孕关爱行动，提升孕育和出生缺陷防治能力，常态化开展孕前优生健康检查、孕期保健服务，降低出生缺陷发生率，提高人口素质。加快落实生育支持政策，持续推进母婴设施建设。倡导积极婚育观，制定青年婚育服务计划并提供优质服务，不断丰富青年婚育政策体系。重点关注农村大龄未婚男性群体，以乡村振兴为契机，保障其基本收入、就业等相关权益。完善生育保险制度，落实生育休假制度。

**推动人口回流引流。**深入实施“小县大城关”战略，推进中心城镇建设，引导人口和要素向中心城镇聚集，鼓励城关、瀚仙、胡坊、盖洋等毗邻城区乡镇的临近自然村人口优先向城市及周边地区汇聚，加强农村人口技能培训，保障农业转移人口权益，加快农业人口城镇化。健全引才留才政策，切实为引进人才提供住房、医疗、教育等保障，吸引外出务工人员、大中专毕业生等来明就业，鼓励企业中高层管理人员、产业技术工人定居明溪。持续推进“三侨回归”工程，完善华侨家属落户、就业保障政策，提供涉侨政务服务办事“绿色通道”，鼓励引导归侨、侨眷二次创业，聚人气、造业态，留住归国返乡人员。

**营造育儿友好环境。**加强普惠托育服务体系建设，推动普惠托育纳入企事业单位职工福利范畴，大力发展社区嵌入式托育，积极推进医育融合发展，提高儿童医疗服务水平。持续推进儿童友好社区建设，全面保障儿童在社区的生存、发展、受保护和参

与的权利。加快推进“托幼一体化”建设，结合县域人口和小学幼儿园学位供需情况，统筹改造建设普惠托育服务项目，确保每千人口婴幼儿入托率达到规划标准。持续推进“向日葵亲子小屋”建设，为3岁以下婴幼儿家庭提供优生优育指导和儿童早期发展服务，增强家庭科学养育意识和能力。

**推动青年全面发展。**建设青年发展型城市，实施青年安居工程，统筹规划人才保障性住房，配套建设青年活动中心及健身场所；加大人才公寓供给力度，重点面向新就业大学生、产业技术工人、引进人才等群体，提供租金优惠或补贴，探索保障性租赁住房 and “租售同权”机制，增强住房吸引力和保障水平；继续实行房屋“共有产权”政策，降低购房成本，稳定就业生活预期；打造青年创业孵化基地，加大创业项目扶持力度，举办青年创新创业大赛；开展“明溪青年说”和“青年建功乡村振兴”等活动，搭建青年实践成长的平台，培养产业青年技术骨干。

**完善养老服务体系。**深入落实积极应对人口老龄化国家战略，构建养老、孝老、敬老的社会环境，推动养老事业和养老产业高质量协同发展。统筹推进养老服务中心、居家养老服务照料、社区嵌入式养老机构、乡镇敬老院等基础设施建设，构建居家、社区、机构“三位一体”养老照护体系，大力发展普惠型和互助性养老服务，支持医疗卫生机构或养老机构直接开展医养结合服务，满足多样化养老服务需求。大力发展银发经济，鼓励企业加强老年用品开发和推广，深化智慧健康养老应用，丰富养老服务

场景。加强养老护理服务人员队伍建设，完善技能培训、激励机制及薪酬保障。

### 第三节 构建高质量教育体系

顺应人口发展新态势，科学配置教育资源，深化基础教育领域改革创新，推动教育从“有学上”向“上好学”转变，加快打造符合县域发展需求、惠及全体群众的高品质教育体系。

**推动基础教育优质均衡发展。**以创建国家“县域义务教育优质均衡发展县”为抓手，统筹城乡中小学校及幼儿园资源，建立健全与区域人口规模相适应的动态调整机制；加强学段间办学资源余缺调配，提升教育资源整体使用效益；深化“总校制”改革，组建中小学教育联盟，实行师资互派与资源共享；实施小学“强基”工程、初中“壮腰”、高中“筑梦”工程，建设新优质初中；谋划实施智慧教育、海外新生代国际研学基地建设、青少年科技馆建设等项目，推进教育走向数字化、国际化，培养具有国家情怀、国际视野的新时代明溪学子。探索与省内外高校、职业院校合作，设置明溪分校点或教学实践点。

**全面加快现代职业教育发展。**对标“3+1”特色产业发展需求，落实国家、省市关于人工智能人才政策，系统规划建设特色专业，深化与龙头企业战略合作机制，共建高水平产教融合实训基地，全面落实“1+X”证书制度，确保学生企业实践课时占总学时比例达标；稳步推进职业学校标准化建设，增强实训教学综合能力。

**打造新时代高素质教师队伍。**健全师德师风建设长效机制，深入实施基础教育强师计划，落实在职教师学历提升行动，健全教研员准入、考核、激励机制，不断优化教师队伍结构。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，优化教师资源配置、职称岗位等制度，完善尊师重教政策保障体系。加强与高校教育实践基地建设，加强教师培训培养，遴选骨干师资赴上海、泉州等地进行跟岗交流，同步邀请名师团队驻场开展教学指导、教研帮扶，全方位提升教师专业素养。加强心理健康教师队伍建设，建立侨乡留守儿童专项关爱机制。

#### **第四节 完善全民健康服务**

实施健康优先发展战略，把健康融入所有政策，人民共建共享，聚焦医疗资源共享、医疗基层人才队伍建设与能力提升、公共卫生强化以及中医药传承等关键领域，构建“预防-治疗-康复”一体化的健康服务体系，持续提升全民健康水平。

**提升医疗服务能力。**推动县域医共体提质增效，提升乡镇卫生院、村卫生室等乡村卫生服务能力。推动县总医院高质量发展，持续开展县总医院重点学科带头人培养和重点学科标准化建设工程，在做好3个市级临床重点专科建设基础上，持续加强心内科、眼科、骨科、普外科等重点专科建设，拓展与国家、省、市高水平医院的合作范围，重点围绕肿瘤、神经等薄弱专科，建立长期帮扶机制，逐步引入先进医疗设备，开展新技术新项目，进一步填补诊疗空白，减少患者外转需求。深入实施医疗卫生强基

工程，推动医疗服务条件进一步改善，设施设备和数智化水平显著改善，积极谋划县域医共体医疗服务能力提升、县域医共体医疗设备更新、医养结合、县总医院病房楼改造提升等项目，夯实县域诊疗服务环境。深化“人工智能+医疗卫生”应用发展，推动智慧医院建设，构建一体化信息平台，实现数据互联互通；加强 AI 技术在影像诊断、病理分析、辅助诊疗、慢病管理、健康随访、影像共享等领域的人工智能推广应用，提高诊断的准确性和效率。

**完善公共卫生体系。**深化疾控体系改革，持续推进疾控机构综合能力建设，提升传染病监测预警、检验检测风险评估与应急响应能力；健全卫生应急管理体系，常态化开展应急演练，强化应急物资储备与管理，提升突发公共卫生事件应急处置能力；深化医防融合机制，落实医疗机构公共卫生责任，构建高血压、糖尿病等慢性病全生命周期管理模式，推动慢性病规范管理率持续提升；推进心理健康和精神卫生的学科建设，加强精神卫生医疗服务体系建设，完善精神卫生综合管理协调机制，提升精神卫生服务水平。

**促进中医药的传承与创新发展。**主动融入三明国家中医药传承创新发展试验区建设，依托对口支援、挂钩帮扶、沪明对口合作、新时代山海协作等机遇，争取对接更多高端优质中医药资源帮扶明溪中医药事业发展，打造高质量的中医药服务体系。围绕推动县中医院高质量发展，开展二级甲等中医医院创建工作，实

施县中医院迁建工程，补齐中医肛肠科、儿科等专科短板，争取打造 1-2 个省级专病中心，培育一批省级及以上中医特色专科，争创全国基层中医药工作示范县。持续优化提升乡镇“中医馆”、村卫生室“中医阁”医疗服务能力，推动基层医疗机构“西学中”与“治未病”服务全覆盖，不断夯实中医药发展根基。深入打造中医特色文化品牌，协调中国中医药报、中国中医药出版社等单位帮助明溪创作“惠利夫人”等具有代表性的中医药文化宣传短视频等作品；持续开展《绿海明溪 健康科普》栏目，通过创新栏目内容、丰富栏目业态，提高受众接受度，扩展辐射范围，打造明溪宣传中医药文化的重要窗口。支持明溪建设中医药文化体验中心，依托国家中医药管理局相关资源，组织专家开展线下特色体验，不定期到明溪举办“专家义诊”“中医药集市”“中医药夜市”等系列活动；支持在明溪县建设国家中医药博物馆数字社区，进一步提升群众对中医药的认可度和影响力。

**深入实施健康明溪建设。**推动落实《“健康明溪 2030”行动计划》，围绕“以健康为中心”，持续巩固提升全民健康素养、提高全民身体素质、保护重点人群健康、预防控制重大疾病、加强卫生应急建设、促进健康环境建设，增进人民健康福祉，到 2030 年居民健康素养水平提升至 40%，人均期望寿命达到 81.5 岁。深入开展新时期爱国卫生运动，持续落实健康优先发展战略，丰富爱国卫生工作内涵，全面开展健康城镇创建，巩固加强健康村（社区）等“健康细胞”建设，筑牢健康明溪建设的微观基础。围绕

“健康融入所有政策”，健全健康促进政策制度体系，开展健康影响评估，促进爱国卫生运动进一步从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

### 第五节 健全社会保障体系

以兜底保障、特殊关爱、服务提质为核心要素，构建多层次社会保障体系，夯实民生安全底线。

**落实社会保险制度。**深入实施全民参保计划，聚焦农民工、灵活就业人员、新就业形态人员等重点群体，组织开展企业职工基本养老保险精准扩面专项行动，确保应保尽保。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，严格执行统一的缴费及待遇政策，健全基础养老金正常调整机制与病残津贴政策。持续优化社会保险转移接续机制，实现参保人员跨区域、跨制度转移便捷化。扎实推进渐进式延迟法定退休年龄政策的宣传解读与组织实施，适时完善被征地农民参保政策，构建覆盖全民、统筹城乡的养老保险体系。

**完善社会救助体系。**健全分层分类救助体系，依托困难群众保障协调机制，强化民政、医保等部门协同，统筹救助资源衔接与信息共享，提升救助精准度和效能。加强困境儿童分类保障，落实孤儿及事实无人抚养儿童助医助学政策；深化“福蕾行动计划”，健全流动、留守儿童关爱保护体系，提高服务精细化水平。优化残疾人保障，完善困难残疾人生活补贴与重度残疾人护理补贴动态调整机制，实施“精康融合行动”，促进精神障碍社区康

复服务提质增效。完善妇女就业创业支持政策，保障妇女在教育、就业、社保等领域的平等权利，加强反家暴联动机制建设，为妇女营造安全、公平的发展环境。健全退役军人服务保障体系，建立健全驻训部队常态化走访慰问机制，推进县乡村退役军人服务中心（站）标准化建设，实现从“五有”基础达标向“五优”服务提升，完善“制度化、清单化、信息化”服务管理流程。

**提高基本社会服务质效。**优化婚姻登记服务，加强信息系统建设，推动部门数据共享与电子证照应用，实现婚姻登记便捷化。深化殡葬服务改革，推进公益性公墓、公益性骨灰楼堂建设、殡仪馆基础设施升级改造，推广草坪葬、树葬等生态葬法。规范区划地名管理，加强行政区域界线管理，推进平安边界建设。

## **第六节 着力提升文化软实力**

统筹红色文化、闽学文化、生态文化、侨乡文化、客家文化、南山文化等多元资源，围绕文化挖掘、宣传推广、高效利用、优质服务、产业发展全链条布局，构建“保护有力、利用高效、体系完善、文明彰显”的文化发展新格局，推动文化软实力转化为高质量发展硬支撑。

**践行社会主义核心价值观。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全用党的创新理论武装党员、教育人民工作体系。加强宣传思想文化阵地建设和管理，全面落实意识形态工作责任制，推动理想教育常态化、制度化。扎实推进社会主义核心价值观建设，融入国民教育、精神文明创建、文化产

品创作生产等全过程。深入实施公民道德建设工程，研究利用村规民约、家训家规，深入推进移风易俗，普及科学知识，弘扬时代新风，全面提升市民文明素质。深化文明城市创建成果，统筹文明培育、文明实践、文明创建，提升新时代文明实践中心建设水平，促进城乡精神文明建设融合发展。着力推动诚信建设，不断强化对诚信缺失突出问题的专项治理。

**推进文化保护传承利用。**依托红色文化、闽学文化、生态文化、侨乡文化、客家文化、南山文化等资源，推进南山国家考古遗址公园、瀚仙岩刻、杨时故里、龟山书院、历史文化名村、传统村落、苏区革命遗址等一批重要资源的保护开发利用，争取更多文物列入省级以上文物保护单位，构建“保护有力、利用高效、体系完善、文明彰显”的文化发展新格局。以入选“国家级客家文化（闽西）生态保护区”为契机，全方位提升客家文化品牌、扩大辐射影响力，深化非遗资源系统性挖掘，健全保护传承机制，推进综合非遗展示馆提升改造。加强文化抢救，建立数字化保护数据库。梳理非遗代表性项目，常态化开展“非遗进校园、进社区”活动，规范传承人培养体系；深入挖掘传统客家山歌等文化瑰宝，完成曲谱整理与活化传承，让客家文化根脉永续相传。

**优化公共文化服务体系。**聚焦明溪特色文化内核，构建“线上+线下”立体化宣传推广矩阵，培育一批有代表性的明溪网红，扶持现实题材、本土题材文艺作品创作，推出一批兼具思想性、艺术性与观赏性的精品力作，打造特色文化品牌。推动公共文化

设施提质升级，科学合理谋划布设县级图书馆、文化馆、博物馆、科技馆，完善“城市书房”“文化驿站”等新型空间，建设侨乡（客家）文化艺术公共服务中心。培育基层群众文化创作团队，做优“侨乡田园欢歌”“百姓大舞台”等活动，丰富城乡群众精神文化生活，以“活化载体、融合业态、品牌赋能”为导向，推动红色文化、客家文化、非遗等资源从“静态保护”向“动态利用”转型。推进档案事业发展，发挥档案工作存史资政育人作用。

**推动文化产业提质增效。**实施文化产业龙头促进计划，培育中小微文化创意企业，培育壮大文化IP运营、非遗文创开发、民间演艺等核心产业，打造系列主题鲜明、兼具实用性与艺术性的文艺产品。扶持骨干文化企业发展，构建“内容创作—产品开发—市场运营”完整产业链条，提升产业规模化、集约化水平。推动文化与旅游相结合，积极举办“农民丰收节”“农民春晚”“全民健身徒步行”等特色品牌活动，扩大县域特色文化的传播和消费。大力发展工艺美术，推动宝石、宝剑、微雕等特色文化产品品牌化运作。将多元文化元素深度融入精神文明建设，以文化滋养文明风尚、以文明传承文化根脉，着力形成“人人参与文化建设、人人共享文化成果”的良好社会局面。

### **第七节 深化全民健身工程**

以满足群众多元健身需求为核心，构建“城乡全覆盖、服务均等化”全民健身公共服务体系，让运动健身成为新风尚。实施“15分钟健身圈”提质工程，更新老旧小区健身器材，增设适老

化、残疾人运动设施；支持乡镇建设多功能运动场，行政村、自然村依托闲置场地打造“口袋健身点”，2027年底实现村级健身设施全覆盖。做优“厂BA”、“绿海明溪 清新盖洋”健康跑等品牌赛事，构建“县-乡-村”三级赛事体系，推动学校、机关体育场地向社会开放，提升群众体育获得感。深化体卫融合，建立体育与健康部门协同机制，推动国民体质测试与健康体检结合，开具“运动处方”，开展慢性病体育健康干预服务。启动建设一批高质量户外运动目的地，以明溪县“清新盖洋”户外运动目的地建设项目为龙头引擎，深度依托并持续扩大“绿海明溪 清新盖洋”健康跑品牌赛事的广泛影响力与强劲引流效应，着力推动赛事品牌的市场化运营与产业化开发。以赛事为纽带，串联沿线文旅资源，创新“体育+旅游+康养”业态，将赛事流量有效转化为旅游消费与产业增长动能，塑造独具魅力的区域文旅体融合名片。

### 专栏 10：社会民生重大工程

**充分就业工程：**谋划争取实施明溪县公共实训基地项目。

**人口高质量发展工程：**谋划争取实施托育综合服务中心项目，结合县域人口和小学幼儿园学位供需情况，统筹改建托育机构；完善养老服务体系，推进老年人健康管理中心建设、养老服务中心建设。

**高质量教育工程：**谋划实施智慧教育、海外新生代国际研学基地建设、青少年科技馆建设等项目。

**全民健康工程：**实施县中医院迁建工程、县总医院感染性疾病科建设工程、县域医共体医疗服务能力提升、县疾病预防控制中心标准化、雪峰分院暨医养中心建设、乡镇卫生院改扩建、县总医院医养结合等项目，完善乡镇“中医馆”、村卫生室“中医阁”设施设备。

**社会保障工程：**实施殡仪馆改扩建、翠松陵园公益性公墓提升改造等项目。

**文化软实力工程：**谋划实施客家民俗文化园建设项目建设，推进南山国家考古遗址公园建设，科学合理谋划布设县级图书馆、文化馆、博物馆、科技馆，启动明溪老华侨海外经历口述史采集与编纂工程，系统梳理华侨奋斗历程以充实明溪文化史脉络，完善“城市书房”“文化驿站”等新型空间，建设侨乡（客家）文化艺术公共服务中心，建立全球明溪籍侨胞口述史数据库。

**全民健身工程：**实施全民健身设施综合提升项目（明溪健身骑行道项目）、“绿海明溪 清新盖洋”健康跑赛事沿线道路提升改造、山地户外运动等一批项目。

## **第十一章 深化生态明溪建设，绘就美丽明溪画卷**

坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，实施以产业绿色低碳转型为引擎，健全生态产品价值实现机制为纽带，倡导绿色低碳生活方式为桥梁，巩固提升生态环境质量为底线，构建产业升级、生产革新、生活提质绿色发展格局，加速“绿水青山”向“金山银山”转化，打造生态与发展双赢的明溪样板。

### **第一节 深入推进污染防治攻坚和生态环境质量提升**

坚持保护优先，强化生态系统保护修复，守牢生态环境安全底线。严守生态保护红线，加强生态环境分区管控。健全生物多样性保护网络，提升生态系统稳定性和服务功能。推进君子峰国家级自然保护区、鸣溪湿地公园和火山口地质公园等重要生态空间保护修复，开展历史遗留废弃矿山治理，实施植树造林和森林抚育，提高森林质量和固碳能力。深入打好污染防治攻坚战，深化大气污染防治，坚持臭氧和细颗粒物协同控制，精细化管控“扬尘源、移动源、工业源、生活源”四类污染源，确保空气质量稳定优良。推进水污染防治，严格落实河湖长制，常态化开展河湖“清四乱”。健全城区生活污水收集管网，基本消除黑臭水体。抓好“三水”统筹，实现从水环境质量改善向水生态系统健康的转变。加强土壤和地下水污染防治，强化农用地和建设用地土壤污染风险管控与修复。实施固体废物综合治理行动，加强固体废物源头减量和资源化利用。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。

## 第二节 积极稳妥推进和实现碳达峰

聚焦产业生态化、生态产业化，加快构建绿色低碳循环经济体系，提升经济发展“含绿量”。推动工业绿色升级，严格产业准入，遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展；加快工业领域低碳转型，鼓励电力、化工、建材等重点行业开展超低排放改造，实现温室气体和污染物协同控制，引导重点企业积极参与碳达峰行动，鼓励县经济开发区开展“零碳园区”创建；结合大规模设备更新政策，推动实施节能降碳改造，推广应用先进绿色技术装备；强化建筑领域低碳管理，推进城乡建设和管理模式低碳转型，加快推进超低能耗、近零能耗、低碳建筑规模化发展。培育绿色新兴产业，强化绿色设计、绿色工艺、绿色供应链全流程管理。支持企业开发绿色产品，申报绿色工厂。发展生态循环农业，推行农业清洁生产，深化化肥农药减量增效行动，实施农药包装废弃物“押金返还”制度、有偿制等灵活方式，加强农业废弃物资源化利用，探索“畜禽-沼-果（菜）”等生态循环种养模式，加强绿色、有机、地理标志农产品认证和管理。

## 第三节 健全生态产品价值实现机制

打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道，让生态优势成为明溪高质量发展的持久动力。夯实价值实现基础，推进自然资源资产登记确权，清晰界定产权。开展生态产品信息调查，参照国家及省、市生态产品目录，形成明溪县生态产品清单。配合全市开展县域生态系统生产总值（GEP）核算工作。分类拓展生

态产品价值实现路径，大力发展森林食品、林下经济，挖掘培育森林“四库”；促进“生态文化+”产业发展，做优生态观鸟产业，打造有影响力、有竞争力的区域生态文化品牌；推动林票、碳票质押或交易，打造生态产品价值转化的试点示范；推动胡坊镇生态环境治理与农林产业融合发展 EOD 项目建设，探索将生态环境治理与特色农林产业、旅游康养等经营性项目一体化实施的市场化路径。完善生态保护补偿机制，积极争取国家和省、市生态转移支付资金，健全用能权、用水权等市场化配置和交易机制，配合省、市做好排污权、碳排放权相关工作。

#### **第四节 倡导推广绿色低碳生活方式**

提升全民生态文明意识，形成简约适度、绿色低碳的社会新风尚。培育绿色生活习惯，开展绿色生活创建行动，倡导节约用电用水、垃圾分类、绿色出行、反对浪费等良好风尚。扩大绿色产品消费，推动政府绿色采购。完善新能源汽车使用激励政策，优化充电基础设施布局。强化全链条治理，加强塑料废弃物回收、利用环节的环境监管。健全生活垃圾分类、收集、运输、处置全链条体系。弘扬绿色生态文化，将生态文明教育纳入国民教育体系和干部培训体系。利用“六五环境日”“全国生态日”等节点，广泛开展生态环保主题宣传实践活动。用好“福小宣·明理行”等宣讲平台，讲好明溪生态故事。完善能源消费强度和总量双控制度，建设能源节约型社会。

### 专栏 11：绿色生态重大工程

**生态环境提升工程：**推进君子峰国家级自然保护区、鸣溪湿地公园和火山口地质公园等重要生态空间保护修复，开展历史遗留废弃矿山治理，实施黄沙坑水库饮用水水源地规范化、县经济开发区 A、B 区污水管网建设项目、城镇生活污水处理厂二期、明溪县石珩生活垃圾填埋场综合治理工程等项目建设，积极推动建筑垃圾综合利用处置场所和乡镇片区联合处置建筑垃圾消纳点项目，

**碳达峰行动工程：**引导海斯福、明狮水泥等县内重点企业积极参与碳达峰行动，明狮水泥按要求完成碳履约，鼓励县经济开发区开展“零碳园区”创建。

**生态产品价值实现工程：**争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，深化推广胡坊镇生态环境治理与农林产业融合发展 EOD 模式，探索发展碳汇、碳票等项目建设。

## 第十二章 深化社会治理创新，建设更高水平平安明溪

坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，加强重点领域风险防范化解，健全共建共治共享的社会治理制度，不断提高平安明溪、法治明溪建设水平，为明溪高质量发展营造安全稳定、公平正义的社会环境。

### 第一节 健全公共安全体系

**坚决维护国家安全。**贯彻落实党委（党组）国家安全责任制，坚决捍卫政治安全，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，完善政治安全领域工作协调机制和专项工作机制。及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险，依法严密防范、严厉打击各种敌对势力的渗透破坏活动，涉暴涉恐分裂活动和非法宗教活动，坚决维护国家政权安全和制度安全。加强国家安全宣传教育常态化长效化，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。加强意识形态阵地建设和管理，建设具有强大凝聚力的社会主义意识形态。

**增强经济安全保障。**强化粮食、能源、战略矿产资源安全，坚持大农业观、大食物观，全面落实粮食安全党政同责，确保粮食安全；优化能源结构，完善能源应急管理体系。防范化解房地产、政府债务、金融系统性风险，积极稳妥做好稳地价稳房价稳预期，完善地方债务风险长效防控机制，健全规范政府举债融资机制，坚决遏制新增隐性债务，兜牢基层“三保”底线；严厉打击非法金融活动，防范化解企业信贷风险和债券违约风险。

**防控食品药品安全风险。**落实“四个最严”要求，强化食品药品安全全链条监管。持续深化治理“餐桌污染”、建设“食品放心工程”工作，严格食品生产经营许可审查，加快建立食品贮存运输全流程监管机制，加强网络食品销售新业态规范监管，坚决守护“舌尖上的安全”。落实食用农产品承诺达标合格证和质量安全追溯制度，推动农产品生产企业、农民专业合作社、家庭农场在种植养殖基地常态化、规范化开证亮证。加强品牌保护与管理，严厉打击侵权假冒行为。全面提升食品药品监管能力，完善食品药品安全事故应急预案，健全全程追溯协作机制。

**筑牢网络数据安全防线。**加强网络安全保障体系和能力建设，加快安全自主产品部署应用，提升网络安全态势感知、监测预警和应急处置能力。切实保障关键信息基础设施、重要网络和数据安全，强化个人信息保护。深化“清朗”“净网”等专项治理行动，压实行业自律责任，持续净化网络生态。推进网络安全执法，有效防范、遏制和处置重大网络安全事件，严厉打击危害网络安全的违法犯罪活动，全面增强全社会网络安全意识。

## **第二节 完善社会治理体系**

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全力做好防风险、保安全、护稳定工作，加快推进社会治理体系和治理能力现代化。

**维护社会和谐稳定。**贯彻落实维护社会稳定责任制，完善维稳责任督导和追究运行机制。建立完善高效灵敏、联动共享的涉

稳风险预警信息平台，健全涉稳敏感情报信息直报、专报和通报等机制。探索构建社会安全风险监测预警体系，全面落实重大决策社会风险评估机制，强化风险全程管控。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进综治中心规范化建设、实战化运行，深化拓展“侨乡枫桥”解纷工作法内涵，探索涉园区等行业领域多元解纷机制，常态化做好“化解矛盾风险 维护社会稳定”工作，建立并落实清单排查、信息通报、专班化解、研判预警、排调分离“五项机制”。加强人民调解与行政调解、司法调解、专业性行业性调解的衔接联动，畅通访调对接、诉调对接、公调对接、检调对接、行调对接机制，全面推进诉源治理。全面推进信访工作法治化，坚持分类化解原则，采取依法引入法律程序、依法纠错、国家赔偿或司法救助、释法明理等措施，把合理诉求解决到位，实现息诉罢访。

**深化平安明溪建设。**贯彻实施《福建省平安建设条例》，深化社会治安综合治理，常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法严惩电信网络诈骗、涉枪涉爆、黄赌毒、食药环、盗抢骗、偷私渡等群众反映强烈的违法犯罪。推动构建常态化、全方位的防范社会稳定领域风险协作联动机制，实现线索收集、情报共享、案件会商的无缝对接。强化社会治安整体防控，加强社会面巡逻防控、重点部位安全防范、危险物品安全监管、道路交通安全管理，筑牢公共安全防线，加大景区非景区、涉险公共区域安全防范，落实人防、物防、技防、心防各项措施，织密扎牢公共安全防护网。加

强重点人群服务管理，贯彻落实刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者救治救助、“三失一偏”人员管控、未成年人犯罪预防治理等专项治理机制，深入推进关心关爱留守儿童工作机制。持续深化道路交通安全综合整治，建立健全隐患排查治理体系，持续推进事故预防“减量控大”工作，依法查纠酒驾、醉驾等交通违法行为。加强铁路护路联防工作，保障铁路运行安全。深化区域性治安稳定突出问题排查整治，推动属地和行业主管部门间的信息互通、资源共享。深化平安单位、平安学校、平安医院、平安社区、平安园区等创建活动，落实保障措施，探索专群结合新路子，加强政法智能化建设，充实加强基层力量，提升平安建设水平。推动治理数字化赋能，统筹构建县域数字治理综合平台，完善城乡一体的数字化网格治理体系，实现政务数据、社会治理、公共服务等多领域信息系统互联互通、数据共享，形成全域感知、智能分析、协同指挥的数字治理枢纽。

### **第三节 提升法治建设水平**

全面深入学习贯彻习近平法治思想，一体推进法治明溪、法治政府、法治社会建设，不断推进城市治理体系和治理能力现代化。

**推进法治明溪建设。**研究制定并实施法治建设“一规划两纲要”，统筹推进法治明溪、法治政府、法治社会建设。健全公众参与、专家论证、风险评估、公平竞争审查、合法性审查、集体讨论决定等相结合的科学民主决策机制。健全行政规范性文件监

督管理制度，加强规范性文件全周期管理，完善备案审查衔接联动机制，推动备案审查工作，及时清理纠正违法或不当的政策措施。常态化开展行政执法案卷评查，持续推进省一体化大融合平台应用，实现行政执法全流程线上办理、“综合查一次”100%线上办理。规范涉企行政执法，加强行政执法主体资格管理，夯实行政执法队伍建设。优化“综合查一次”监管机制，探索推行涉企行政“检查码”，避免重复查、多头查，营造法治化营商环境。探索行政争议法院提前介入机制，加强与政府部门的沟通、联系，督促行政机关主动纠错，实现行政争议前端治理、源头治理。构建行政机关、复议机构、人民法院信息共享、程序衔接工作机制，促进行政审判尺度与行政执法、行政复议标准有机统一。完善司法服务举措，推行“一站式”诉讼服务，推广应用“跨境 隔空 错峰”异步调审法，推进示范文本应用工作，推动科技法庭改造升级等项目建设。

**推进法治社会建设。**推进乡镇公共法律服务站融入综治中心规范化运行。深化“法援惠民生”等活动。提升法律援助案件质量水平。持续加强“148”公共法律服务品牌建设，培育利民惠民便民品牌。严格法律服务队伍管理，抓好法律服务行业党组织建设，加强法律服务人员职业道德建设，加强律师队伍教育管理，规范律师执业行为，预防出现律师重点人。全面发挥党政机关法律顾问和公职律师作用。广泛开展普法宣传，谋划并实施“九五”普法规划，严格落实“谁执法谁普法”责任制，推进领导干部应

知应会党内法规和法律法规清单制度不断深入实施。深化基层民主法治建设，教育引导干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。做强“蒲公英+N”普法品牌，用好“蒲公英”法治文化促进中心、“法律明白人”、“蒲公英”普法志愿者队伍，以“宪法宣传周”“民法典宣传月”“送法下乡”等活动为契机，让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

**推进民主政治建设。**坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，坚持对人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受监督，认真办理人大代表建议、批评和意见，积极配合人大开展执法检查、代表视察及专题调研。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，重视人民政协履职，鼓励政协委员积极参政议政，支持政协开展专题协商、对口协商和提案办理协商等，积极采纳政协协商成果，自觉接受政协民主监督，认真办理政协提案和意见建议。加强和改进统一战线工作，完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士发挥职能作用，铸牢中华民族共同体意识，推进民族团结进步事业发展。健全民族宗教工作机制，坚持我国宗教中国化方向，提高宗教工作法治化水平。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟通联络机制，创新完善对台交流合作机制、新时代侨务工作机制，广泛凝聚社会各界共识和力量。

#### 第四节 提升应急管理能力和能力现代化

推进应急管理体系和能力现代化建设，构建大安全、大应急、大减灾的综合防控体系，增强城市灾害防范应对能力。

**全面加强安全生产。**健全安全生产长效机制。完善安全生产责任制度体系，全面落实地方党政领导责任、相关部门监管责任、企业主体责任，严格执行安全生产责任追究制度，健全常态化安全生产检查机制，加强重点行业、重点领域安全监管，防范化解重大安全风险，坚决防范和遏制重特大事故发生。围绕矿山、化工、工贸、消防、交通运输、安全生产救援等领域，实施超长期特别国债安全生产领域设备更新项目。深化落实科技兴安，推进高危行业智能化改造，提升本质安全。持续推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高安全生产水平。

**提升防灾减灾救灾综合防控能力。**完善风险防控监测预警服务体系。健全以气象灾害预警为先导的联动机制和自然灾害风险隐患排查评估整治常态化机制，完善人防与技防并重的灾害监测预警体系，统筹做好防汛防台风、防洪防涝、森林防火、防震减灾等重点领域灾害防范工作。加强防灾基础设施建设。提升重大基础设施抗灾防灾水平，完善交通、水利、通信等关键基础设施设防标准，推进防洪排涝、抗震加固、森林防火、应急避难场所等基础设施建设。整合城郊、县域存量资源，积极稳步推进平急两用设施建设。

**深入推进应急管理能力和能力现代化。**健全应急预案体系，强化应

急预案管理，完善预案编制、监测预警、风险研判、应急决策、指挥协调、协同处置、恢复重建等全周期风险管控机制，细化自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等不同类型的处置流程。健全应急救援力量体系，加强基层综合应急救援队伍建设，提升社区应急救援能力，积极发挥社会救援力量作用。优化应急物资保障体系，完善县乡两级救灾物资储备网络，统筹优化应急物资储备库设施空间布局，完善应急物资信息化管理体系，提升物资调配效率。强化应急处置与救援能力，提升快速响应能力。聚焦极端条件下的应急指挥通信保障，补强地面应急通信基础设施，升级系留式无人机通信系统，消除信号覆盖盲区，确保灾害发生后核心区域通信快速恢复。

### **第五节 提升党管武装质效**

深入学习贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，落实军地双向兼职、地方党委议军、学习培训、请示报告和述职等制度，加强军地协同配合，推动形成党委主抓和政府抓建、军地一体联动落实的人民武装工作新格局。

**推动国防动员高质量发展。**深化跨军地改革，按照党全面领导、政府抓建、军队使用的原则，健全制度机制，完善组织体系，规范工作运行，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局，推动国防动员高质量发展。加强国防动员潜力资源建设，积极做好军事设施保护。加强军地联合指挥体系建设和训练演练，统筹推进应急管理体系、拥军支前体系和国防动员体系建设。

加强高素质兵员征集，出台优惠政策，激发广大适龄青年应征热情。

**建强民兵力量体系。**加强党对民兵的绝对领导，建强民兵党组织，抓好民兵干部队伍建设。按照规模适度、布局合理、结构科学、可靠管用的要求，着眼支援保障胜战，立足经济社会发展，突出建强新域新质力量，统筹推进民兵队伍建设、训练、管理、使用、保障等全要素规范化建设，加强民兵训练基地、基层武装部和民兵营（连）部建设，加快构建基础队伍强大、骨干力量精实、应战应急一体的现代化民兵力量体系。

**关心支持国防和军队建设。**加大对军人家属随军就业、子女入学入托、优抚政策落实、退役军人保障等方面支持力度，维护军人军属合法权益，加强军队文职人员和民兵权益保障，深化全民国防教育，巩固发展军政军民团结。

### **专栏 12：社会治理重大工程**

**公共安全提升工程：**实施法院基础设施提升、城关派出所业务用房建设、“智慧安防”小区建设等项目。

**应急能力提升工程：**实施森林火灾综合防控能力提升、生态区域（明溪）林业有害生物综合防控体系建设、闽楠林保护小区生态环境修复、明溪县综合防灾能力提升等项目。

## **第十三章 健全实施保障机制，确保规划蓝图落地见效**

加强党的全面领导，强化政策统筹协调，建立保障规划实施的长效机制，举全县之力，推进规划确定的发展目标和任务完成。

### **第一节 加强党的全面领导**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党的全面领导，全面贯彻党的路线、方针、政策和决策部署，发挥各级党组织领导核心作用，把党的全面领导贯穿规划实施全过程。提高党领导经济社会发展能力和水平，不断优化县委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作方法，健全决策咨询机制，广泛凝聚社会各界智慧和力量，提高决策科学化水平，形成推动规划实施的强大合力。

### **第二节 完善规划实施机制**

本县各类规划的编制和实施要以本规划为依据，充分发挥县发展规划统筹重大战略和重大举措时空安排功能，发挥“多规合一”对国土空间资源配置的引导作用，县级国土空间规划、专项规划要与县发展规划目标指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等充分衔接。加强项目支撑。要以规划确定的目标为指引，提升项目策划生成和储备水平，积极引导市场投资，形成滚动发展态势。坚持“投资于物”与“投资于人”紧密结合，强化重大项目建设全过程管理，严格建设程序。完善重大项目储备机制，建立国土空间规划实施传导体系，做到谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批。强化重大项

目前期论证，完善重大项目联动协调机制，加快项目落地。健全政府投资管理制度，强化项目监管，完善后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。统筹政策配套。建立健全发展规划与相关政策协调机制。构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，保障发展规划顺利实施。财政部门要加强财政预算与规划实施的衔接协调，将县级财政性资金优先投向县发展规划确定的重大任务和重大工程项目。金融监管部门要引导和鼓励银行业金融机构积极支持县发展规划确定的重大战略、重大工程项目。产业政策要围绕县发展规划确定的产业发展和结构调整方向，充分发挥市场配置资源的决定性作用，合理引导市场预期和市场主体行为。充分调动全社会积极性。增强规划工作透明度和公众参与度，以规划协调服务为纽带，以宣传培育精神为根本，提升群众参与，使规划确定的目标任务深入人心。充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，在全社会形成关心规划、自觉参与规划实施的浓厚氛围。

### **第三节 健全规划监测评估机制**

各级各部门要细化落实本规划提出的目标任务，编制实施总体规划、专项规划、区域规划、年度计划等，确保规划目标实现。强化监测评估。加快完善规划监测评估体系，实行动态监测。强化对规划实施情况和创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等目标任务完成情况的跟踪分析，开展年度监测分析、中期评估

和总结评估，鼓励开展第三方评估，提高评估透明度，推动本规划顺利实施。规划实施中环境发生重大变化或因其他重要原因，需要进行调整，应依法报县人大常委会审议批准。强化规划监督。规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人民代表大会监督、审计监督和社会监督。

实现“十五五”规划，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记嘱托、砥砺前行，乘势而上、奋勇争先，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，全方位推进高质量发展，在中国式现代化建设中奋力谱写革命老区高质量发展新篇章。

---

明溪县人民政府办公室

2026年5月20日印发

---