

中共夏阳乡委员会文件

夏委〔2024〕16号

签发人：邱筱斌

夏阳乡党委关于巡察整改 进展情况的报告

县纪委监委：

根据县委巡察工作安排部署，2023年10月26日至12月14日，县委巡察三组对我乡党委开展了巡察。2024年5月20日，县委巡察三组向我乡党委反馈了巡察意见，实事求是、客观公正地指出了四个方面53个具体问题，并有针对性地提出了整改意见和建议。针对反馈的53个问题制定整改措施124条，已完成51个问题，未完成2个问题。现将整改落实情况报告如下：

一、落实巡察整改主体责任情况

（一）提高站位，把握政治要求。乡党委始终坚持把讲政治摆在第一位，及时召开巡察整改工作部署会，深刻认识抓好巡察反馈问题整改的重要意义，以高度的政治责任感和紧迫感抓好巡察整改。深刻领会县委巡察工作的部署要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，从严从实抓好巡察整改，坚持压实责任、整改到位。

（二）加强领导，压实主体责任。乡党委认真落实巡察整改主体责任，成立巡察整改工作领导小组，由乡党委书记任组长，其他领导班子成员任副组长及成员，统筹抓好组织领导、综合协调、工作督办等工作。乡党委书记认真履行“第一责任人”职责，主动做好与县委巡察组的沟通联系，主持制定整改方案，协调巡察整改中的各类事项，督促落实整改。其他领导班子成员认真履行相应责任人责任。全乡上下形成了以上率下、督导问责、统筹兼顾的整改工作格局。

（三）明确责任，推进整改落实。针对巡察反馈的问题，乡党委召开巡察整改专题会议，逐条认真对照剖析，细化整改内容、措施、时限，明确责任领导、责任单位、责任人员，确保每个问题、每项任务落实到岗到人。召开巡察整改工作推进会 10 次，及时掌握整改工作落实情况及存在的问题，进一步推动整改工作的落实和问题的协调解决，确保巡察整改问题一个不落、按时完成、见底清零。

（四）建章立制，健全长效机制。推动巡察整改任务落实到位，坚决做到问题不解决不罢休，整改不到位不收兵。把整改和深化标本兼治有机结合起来，坚持举一反三、标本兼治，认真剖析问题产生的深层次原因，找准体制机制上的“症结”，建章立制、堵塞漏洞，防止问题再次发生。

二、巡察反馈问题的整改情况

（一）聚焦党的理论路线方针政策、党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求方面

1. 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及上级有关精神不够到位。

（1）关于学习不深入。对习近平新时代中国特色社会主义思想以及上级有关精神以传达学习为主，且单次组织学习内容较多。如2023年8月11日，党委（扩大）会议组织学习上级有关精神23项；2023年党委理论学习中心组未按要求学习习近平总书记关于“四下基层”的重要批示精神、省委十一届四次全会精神、市委十届五次全会精神的问题。

整改情况：已完成。一是坚持及时跟进学，于2023年12月12日组织学习习近平总书记关于“四下基层”的重要批示精神、省委十一届四次全会精神、市委十届五次全会精神，将继续坚持读原著、学原文、悟原理，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神及文章，深入学习贯彻党的

二十届三中全会精神等重要内容。**二是**坚持多形式生动学，通过集中学习、研讨交流、网络学习等方式，并充分利用福建干部网络学院、学习强国等学习载体，加大对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习力度和领悟深度，截至目前，组织中心组学习 11 次。**三是**修订完善《夏阳乡需定期提请乡党委研究事项责任清单》，严格控制单次学习议题数量，提升学习质量。

(2) 关于贯彻落实有差距。组织学习《中国共产党统一战线工作条例》《关于做好全面推进乡村振兴重点工作的意见》时，未结合本乡工作实际提出具体贯彻意见的问题。

整改情况：已完成。**一是**于 2024 年 6 月 6 日召开班子会组织学习《中国共产党统一战线工作条例》，并结合本乡工作实际提出发挥优势、凝心聚力服务全乡高质量发展、依法加强宗教管理、促进社会和谐稳定四个方面具体贯彻意见。**二是**于 2024 年 3 月 4 日、3 月 18 日召开乡党委（扩大）会组织学习中共中央、国务院《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》（中发〔2024〕1 号）、中共明溪县委 明溪县人民政府《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施方案》（明委发〔2024〕1 号）文件精神，并结合本乡实际提出具体贯彻意见。

2. 推动经济高质量发展后劲不足。

(3) 关于抵御风险能力低。全乡税源对矿山企业和建筑企业依赖性强，2021 年受长兴萤石矿经营影响，全年一般预算减少 975.79 万元，降幅 50.71% 的问题。

整改情况：已完成。2021 年以来，我乡通过平台招商、以商招商、产业链招商等方式，引进、培育福建瑞博奥科技有限公司、福建兴汇达工程服务有限公司等高质量企业，逐步做大培优新医药、新材料、金融服务等产业。2023 年我乡矿山企业和建筑企业税收占比降至 47.29%，税源结构进一步优化，对矿山企业和建筑企业依赖性已呈降低趋势，抵御风险能力显著提升。

(4) 关于固定资产投资逐年下滑。从 2020 年完成投资 8.43 亿元，下降至 2022 年的 2.3 亿元，降幅 72.72% 的问题。

整改情况：已完成。一是强化项目申报。加快项目资料收集和申报入库工作，截至 2024 年 7 月，新增夏阳溪地美段河道治理、夏阳乡山洪沟治理等 10 个项目入库。二是强化项目推动。积极对接服务，帮助企业解决堵点、难点问题，推动重点项目按照序时进度推进。截至 2024 年 7 月，完成投资同比增长 70.5%。

(5) 关于规模企业培育效果不佳。2018 年以来，培育规模企业 11 家，与县里下达的 24 家任务数差距较大的问题。

整改情况：已完成。一是强化“企业服务”，协助解决三明拓丰工程服务有限公司、福建金瑞祥贸易有限公司前期运营

难题。截至目前，三明拓丰工程服务有限公司经营规模达 710 万、福建金瑞祥贸易有限公司经营规模达 500 万。二是抓牢“招商引资”，截至目前，共开展小分队招商活动 30 场次，新引进企业 8 家。

3. 实施乡村振兴战略有差距。

(6) 关于个别村收入逐年下降。如：御帘村村财收入呈明显下降趋势，由 2019 年的 91.27 万元下降至 2022 年的 32.72 万元的问题。

整改情况：已完成。一是通过“村企共建”、整合资金、引进第三方公司等方式，每年增加村财收入共 100 余万元，全乡 16 个村村财收入均达 20 万元以上，其中御帘村、陈坊村、下坂村达 50 万元以上。二是 2023 年御帘村通过引进三明市创梦拓展活动有限公司，向上争取资金完善文旅设施建设，推动文旅产业发展，新建烤霸并出租、扩大烟叶种植面积增加烟叶返利、盘活闲置竹山等方式，实现村财收入 54.97 万元，同比增长 68%。

(7) 关于投资收益不理想。杏村村、旦上村、新坊村 2019 年分别用“壮大村集体经济发展试点资金”（总计 105 万元）投入明溪县旦上观鸟旅游木屋租赁项目，未按合同约定足额收取投资收益的问题。

整改情况：已完成。一是利用多种渠道与承租方加强沟通，

催促向村委会缴纳租金。二是由旦上村牵头，杏村村、新坊村配合，通过司法渠道追缴租金，于2024年6月23日向明溪县人民法院提交民事起诉状，明溪县人民法院已受理此案。三是整合旦上观鸟旅游木屋、研学综合服务中心等资源，以市场化运营等方式进行盘活，进一步提高投资收益。

(8)关于龙头农业培育力度不强。“香磕磕”吊瓜子、“富人山”果蔬等特色产业规模小、产业化程度不高，未能进一步提升产业、产品竞争力的问题。

整改情况：已完成。一是发挥夏阳优势，加强农业产业化龙头企业培育，重点培育了集种植、养殖为一体的明溪丰沃生态科技有限公司作为我乡龙头农业企业，目前正在申报市级龙头农业企业。二是持续加强农产品品牌培育，做大做强“秀美夏阳”区域公共品牌，对“富人山”果蔬、紫云贡茶、紫云食用菌等特色农业产品，运用“秀美夏阳”公众号、抖音号、视频号等媒介发布助农内容80余个，农产品短视频、观鸟旅游视频等50余个，“秀美夏阳”区域公共品牌影响力不断提升，进一步拓宽了夏阳乡特色农产品销售渠道，直接或间接帮助农户销售农产品260余万元。

4. 党委担当尽责抓落实有欠缺。

(9)关于安全隐患整改不及时。2021年3月17日，对建筑施工检查中发现的“外墙未安装安全防护网”等问题督促整

改不及时，同年4月30日被县效能办、安办通报的问题。

整改情况：已完成。一是强化隐患排查治理，结合安全生产治本攻坚三年行动，由应急办牵头联合相关部门，聚焦重点领域，实行每月一检查，排查整治安全隐患。截至目前，共开展隐患排查28次，治理隐患问题17条。二是强化安全执法，完成简易程序处罚案件3起。

(10)关于保密工作存在薄弱环节。未指定班子成员分管保密工作，未对相关工作人员开展保密提醒谈话的问题。

整改情况：已完成。一是于2024年6月6日乡班子会议对班子成员分工进行调整，指定分管党政办的班子成员分管保密工作、指定一名党政办同志具体负责保密工作，并认真学习贯彻保密工作规章制度以及省、市、县有关保密工作文件精神。二是于2024年6月6日乡班子会传达中央、省、市、县保密和档案会议精神。严格按照保密文件工作要求，对涉密文件的收发、流转、保管、归档进行全流程管理，并对保密场所进行完善。保密工作分管领导于2024年6月13日对全乡涉密工作人员进行集体约谈。

(11)关于档案管理意识不强。如，2018年3名班子成员的巡察整改民主生活会发言材料缺失；地美村2018年、2020年支部工作手册遗失的问题。

整改情况：已完成。一是于2024年4月23日组织乡、村

干部学习《中华人民共和国档案法》《机关档案工作条例》等法律法规，并成立档案管理工作领导小组、制定《夏阳乡档案工作责任制》《夏阳乡文件材料归档范围增减表》。二是于 2024 年 6 月 11 日对乡村两级存档材料进行整理和自查，完成档案数字化和移交工作，共完成乡村两级档案移交 1206 卷、数字化 218 卷（924 件）。三是乡党委于 2024 年 6 月 20 日对负责档案管理工作的相关乡、村 2 名干部进行提醒谈话。

(12)关于禁毒工作有短板。禁毒工作相对薄弱，2023 年 8 月被全县预警通告的问题。

整改情况：已完成。一是强化组织领导，实施“一把手”工程，由乡主要领导担任禁毒工作领导小组组长，建立禁毒工作队 16 支，配齐配强禁毒工作力量 2 名，举办禁毒知识培训 14 次，强化学习、督导，扎实推动禁毒工作。二是强化跟踪治理，实行网格化服务管理、即时动态调整机制，精准管控帮扶 17 名在册吸毒人员，做好涉毒要素摸排和管控，严防重点人员外流失联。以村为单位划分责任片区，进行定期巡查打卡，确保动态监管无死角。三是强化阵地建设，完善禁毒基础设施，新建禁毒宣教室 1 间，安装禁毒宣传栏 16 个、宣传广告 8 处，下村开展禁毒宣传 26 场，发放宣传品 6000 余份，做好禁毒预防宣传教育。2024 年 6 月，已通过县禁毒委预警通告乡镇摘帽验收。

(13)关于河道管护责任落实不力。乡河长办未掌握御帘、

后洋等 9 个村 2020 年以来河道清淤情况,2019 年 8 月夏阳派出所移交的涉嫌非法采砂线索未见相关办理情况的问题。

整改情况: 已完成。一是聘请了 16 名河道专管员常态化巡查河道,充分发挥乡村两级 22 名河长作用,2024 年以来共巡河 3390 次,完善各村河道清淤工作台账,待上级明确河道清淤实施规范后根据我乡实际情况抓好落实。二是乡政府于 2024 年 6 月 7 日发布《严禁采砂通告》坚决打击非法采砂行为,乡河长办联合各部门加强对河道治理,2024 年以来核查疑似四乱图斑 37 个,处理涉沙图斑 1 个,与沙溪乡上下游联动巡河 3 次。

(14) 关于酒驾醉驾问题较为突出。2020 年以来,夏阳乡有 56 人次因酒驾醉驾被查处,每年都有农村党员因酒驾醉驾问题被公安机关查处的问题。

整改情况: 已完成。一是对 2020 年酒驾的 1 名党员干部立案审查,给予其党内严重警告处分。二是 2024 年 6 月 5 日,邀请县纪委工作人员到我乡开展《中国共产党纪律处分条例》相关内容宣讲、7 月 1 日由各挂村领导到村开展党纪专题党课,以此提高党员党纪意识。三是在各村小微权力监督群推送酒驾醉驾相关内容 4 次,提高党员干部和群众的纪法意识。

5. 党委全面领导作用发挥不充分。

(15) 关于议事决策不够规范。存在以乡三套班子会代替党委会研究“三重一大”等事宜。如,2023 年 6 月 21 日乡三套班

子会议研究夏阳溪地美段河道治理工程事宜的问题。

整改情况：已完成。一是于 2024 年 7 月 17 日通过乡党委（扩大）会组织领导班子成员学习《三重一大集体决策制度》。二是已严格落实《三重一大集体决策制度》，将“三重一大”事项纳入乡党委会或党委（扩大）会研究，杜绝再次出现三套班子会代替党委会情况。

(16)关于抓制度落实有欠缺。下辖各村不同程度存在“四议两公开”制度落实不到位问题。如，俞云坂村 2023 年研究撂荒地复垦机械设备租赁事宜（费用 3.04 万元）未经村民代表大会通过的问题。

整改情况：已完成。一是于 2024 年 6 月 28 日组织村两委干部与村级代理记账学习《福建省村集体财务管理条例》《村集体经济组织会计制度》等文件，提升财务业务水平，增强责任意识。二是乡纪委于 2024 年 6 月 24 日组织开展“四议两公开”制度落实情况监督，督促各村严格执行“四议两公开”制度。三是要求列席村级相关会议的挂村领导、工作队协助督促各村严格执行“四议两公开”制度。

(17)关于对基层党组织业务性指导不到位。2019 年 8 月，机关党支部和机关政府口党支部届满未换届，至 2023 年 1 月才进行换届；非公企业党支部 2018 年换届以来至今未换届选举的问题。

整改情况：已完成。一是夏阳乡非公企业联合党支部已于2023年12月完成支部换届工作。二是于2024年5月24日组织全乡20个党支部召开党务工作培训会，围绕《中国共产党章程》《中国共产党支部工作条例》《中国共产党基层组织选举工作条例》等文件开展学习。三是全面摸排20个党支部换届时间，建立支部换届时间台账，督促各支部按期换届。

6. 意识形态工作责任制落实不严。

(18)关于“第一议题”制度落实不到位。2022、2023年党委理论学习中心组5次学习未落实“第一议题”制度的问题。

整改情况：已完成。一是于8月6日组织学习有关“第一议题”制度要求内容，常态化开展自查自纠工作，确保制度落实规范到位。2024年5月以来，开展党委理论学习中心组7次，均有落实“第一议题”制度。二是通过集中学习、研讨交流等方式开展学习30次，撰写并发表理论文章《深学笃行党的二十大精神 奋力开创夏阳乡高质量发展新局面》，促进中心组学习成果转化。

(19)关于“八个纳入”执行不严。2021年至2023年个别班子成员的述职报告、民主生活会检视剖析材料未提及意识形态工作或仅一笔带过；2022年紫云村、陈坊村等支部书记抓党建工作述职报告未体现意识形态内容的问题。

整改情况：已完成。一是于2024年8月6日组织学习意识

形态工作责任制关于“八个纳入”工作要求具体内容，制发《夏阳乡党委领导班子意识形态工作责任清单》。二是于2024年6月20日，组织各党支部学习党中央和上级党委关于意识形态工作的决策部署和指示精神，深化落实意识形态工作责任意识，明确工作要求。并对村党支部书记进行业务指导，逐步规范各村支部书记抓基层党建工作述职报告撰写。

(20)关于阵地管理存在薄弱环节。社会公共领域宣传载体内容发布未执行审核签字程序，未及时更换下坂村、夏阳村老旧损坏横幅、海报的问题。

整改情况：已完成。一是强化自查自纠，开展宣传载体自查自纠工作3次，拆除各村老旧破损横幅、广告34幅。制定实施《夏阳乡公共领域宣传载体内容审批制度》，严格按照程序审批上墙、上宣传栏、上公告栏内容。二是强化专人管理，明确乡村公共领域宣传载体管理人员，规范做好宣传载体常态化管理工作。

（二）聚焦群众身边腐败问题和不正之风情况

1. 以人民为中心的思想树的不牢。

(21)关于服务民生意识不强。后洋村饮用水提升改造工程于2023年3月验收后，至同年10月仍未投入使用；乡民俗文化公园2021年3月建成后缺乏管理，荒草丛生；瓦溪村未设置党群服务中心；瓦溪村小瓦组、夏阳村罗布头组等4个小组村

民多次在“E 三明”反映道路建设问题，截至巡察进驻，仍未妥善解决的问题。

整改情况：已完成。乡党委充分认识民生保障的重要性，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，不断提升服务民生意识。于 2023 年 11 月启用后洋村饮用水提升改造工程新建蓄水池，并安排专人做好后期维护管理工作；于 2024 年 2 月聘请保洁管理人员 1 名，负责乡民俗文化公园的管理和保洁工作；于 2024 年 5 月组织各党支部开展党群服务中心规范化建设自查自纠工作，瓦溪村党群服务中心已完成阵地建设与配套设施修缮；对瓦溪本点至小瓦道路进行养护，并纳入村级项目规划，已完成项目设计工作；组织人员前往罗布头与村民做好沟通解释工作并已完善罗布头组村内道路 1.2 公里。

(22) 关于反诈宣传效果不明显。2020 年以来，全乡共有 11 人受骗，受骗金额 170.33 万元的问题。

整改情况：已完成。一是加强线下宣传，增设更新乡村广播、宣传栏、LED 显示屏等载体宣传 16 处，开展上街宣传、宣传进校园、进企业、进农户等活动 10 场次，进一步扩大反诈宣传覆盖面，营造全民反诈的浓厚氛围。二是加强线上宣传，发布最新反诈案例、优质反诈微文 8 篇，利用微信群、“秀美夏阳”公众号等载体以群众喜闻乐见的形式，加大宣传深度。三是加强预警监测，推广安装反诈 APP9450 个，依托公安预警监

测系统等载体常态化推送预警信息，不断提高群众发现诈骗行为能力，并第一时间制止电信网络诈骗行为。

2. 形式主义问题整治效果不佳。

(23)关于工作作风不实。制定的《明溪县委落实市委 2021 年全面从严治党主体责任问题清单（涉及夏阳乡党委部分）整改落实方案》，全文照搬县委的整改方案，仅将责任部门、责任领导更改为对应的乡级所站和分管领导的问题。

整改情况：已完成。组织学习《整治形式主义为基层减负若干规定》1 次，通报形式主义典型案例 2 次，工作作风不断转变。

(24)关于公文审核把关不严。2020 年对辖区 16 个村成立万寿延养老服务中心的审查批复均用同一文号；2021 年 9 月印发的《关于同意召开夏阳乡岭头村党员大会的批复》，实际批复内容为夏阳村召开党员大会事宜的问题。

整改情况：已完成。一是于 2024 年 5 月 22 日组织相关人员学习《党政机关公文处理工作条例》《中共明溪县委办公室关于进一步规范公文格式的通知》等文件，提高发文工作的能力。二是严格落实公文签发流程，党政办指定专人负责公文制发工作，确保发文质量。三是由乡党政办分管领导在“微夏阳”年轻干部培训班上做《公文写作与处理》主题授课，进一步提高年轻干部公文写作和处理能力。

3. 财务管理不规范。

(25) 关于收支两条线执行不到位。2023 年 5 月至 9 月，尚有 12.82 万元专户利息未上缴财政的问题。

整改情况：已完成。一是强化整改落实。于 2024 年 5 月 22 日将利息 12.82 万元上缴国库。二是加强业务培训。于 2024 年 5 月 22 日组织财务人员业务培训，提高“收支两条线”管理重要性的认识。三是完善工作制度。于 2024 年 8 月 12 日完善《夏阳乡财务管理制度》。

(26) 关于挤占专项资金。专项账户其他应付款中，中央基建预算投资（战备路）资金等 5 项专项资金余额共计-203.4 万元，存在挤占其他专项资金的问题。

整改情况：已完成。一是于 2024 年 5 月 22 日组织财务人员业务培训，学习《福建省省级财政专项资金管理办法》《关于进一步加强财政专项资金全过程管理的通知》等文件精神，规范专项资金使用。二是已调整相关会计分录。

(27) 关于重复发放离任村主干补助。2018 年 1 月至 2023 年 11 月，夏阳村重复发放离任村主干补助合计 1.73 万元的问题。

整改情况：已完成。经复核，夏阳村重复发放金额为 1.5 万元，并向相关人员发放《关于退回重复发放离任村主干补贴的函》。涉及 5 人，其中 2 人已退回，另 3 人因死亡、重病、

生活困难等原因无法退回。

4. 农村“三资”监管不到位。

(28) 关于对村组账务监督指导不到位。116 个村民小组自 2018 年以来均未进行会计核算，村民小组账务普遍存在收入未经村民小组银行账户、白条出账、支付招待费、购买香烟、大额现金支付等问题的问题。

整改情况：已完成。一是加强村组财务人员业务培训，于 2024 年 6 月 28 日组织村两委干部与村级代理会计学习《福建省村集体财务管理条例》《村集体经济组织会计制度》等文件，提升财务业务水平和增强责任意识。二是进一步规范各村民小组集体“三资”管理工作，已督促和指导各村民小组建立流水账目。三是乡纪委对各村开展农村集体“三资”监督检查 2 次，发现问题 1 个，并已督促完成整改。

(29) 关于扩大专项资金使用范围。下坂村 2020 年 12 月从土地整治费列支综治保险、幸福院麻将桌购置款等合计 1.93 万元的问题。

整改情况：已完成。一是做好账务调整，下坂村 2020 年 12 月从土地整治费列支综治保险、幸福院麻将桌购置款等合计 1.93 万元的问题已调整相关会计分录。二是加强专项资金监管，于 2024 年 6 月 28 日组织村两委干部与村级代理会计学习《福建省村集体财务管理条例》《村集体经济组织会计制度》等文

件，提升财务业务水平和增强责任意识。

(30)关于债权债务混乱。截至 2023 年 9 月，各村会计账目中，单位及个人应收款项累计挂账 116 个，金额 1640.28 万元，单位及个人应付款项累计挂账 241 个，金额 1542.38 万元的问题。

整改情况：未完成。一是于 2024 年 7 月 18 日完成各村应收应付款项台账梳理工作。二是正在根据款项形成原因与往来款项主体沟通，按照序时进度开展清理。

(31)关于专项资金使用不到位。截至 2023 年 9 月，各村共结余专项资金 1363.55 万元的问题。

整改情况：未完成。一是做好专项资金台账。组织各村对专项资金梳理核实，进一步规范专项资金台账。二是及时跟进各村专项资金项目使用情况。截止目前已支付专项资金 260.17 万元。

5. 工程项目监管不严。

(32)关于项目实施效果不佳。御帘村历史文化保护设施建设工程缺乏前瞻性，陶吧、服务中心门楼等部分在建成不久后拆除，且该项目自 2017 年 12 月完工后，至巡察进驻尚未验收的问题。

整改情况：已完成。一是于 2024 年 8 月对照项目预算、结算清单和项目现状对御帘村历史文化保护设施建设工程进行验

收。**二是**要求各部门对照部门职责和资金来源强化监管，落实全过程跟踪和业务指导，提高项目建设质效。

(33)关于个别项目进度严重滞后。旦上村研学综合服务中心建设项目合同约定工期 169 天，截至巡察进驻，超期 221 天仍未完工的问题。

整改情况：已完成。**一是**旦上村研学综合服务中心项目已完工并验收。**二是**乡党委于 2024 年 6 月 30 日对旦上村党支部书记进行提醒谈话。

(34)关于资金支付审核不严谨。御帘村党建主题公园建设项目部分主材未按确认单单价支付的问题。

整改情况：已完成。**一是**2024 年 8 月 3 日组织御帘村两委干部学习《明溪县进一步加强政府投资工程项目审批和招标投标管理工作的实施意见（修订）》精神。**二是**严格审核把关项目材料，杜绝再出现类似情况。

(35)关于超合同价结算。岭头村岭头车溪桥（危桥）重建工程结算价超合同价 9.3%的问题。

整改情况：已完成。**一是**强化业务培训。2024 年 6 月 28 日，由挂村领导组织岭头村干部、党员学习《明溪县进一步加强政府投资工程项目审批和招标投标管理工作的实施意见（修订）》（明政办〔2021〕15 号）等文件，提升项目管理水平。**二是**开展集体约谈。2024 年 5 月 28 日，由乡纪委召集各村纪检

委员、村务监督委员会主任共 16 人开展集体谈话。**三是**强化审核把关。发挥经管站、村务监督委员会作用，加强对资金使用的监管力度，杜绝超合同价结算问题再次发生。

(36) 关于个别项目存在廉政风险。新坊村活动中心宣传长廊项目和新坊村文化宣传栏建设项目邀标的 3 家公司中，2 家公司负责人为父子关系；2019 年 11 月乡政府向汉江食品店支付广告印刷品费用及公路缓冲带等非经营范围内物品和服务费用 0.49 万元的问题。

整改情况：已完成。**一是**乡党委对新坊村党支部书记、村委会主任以及乡财政所工作人员进行提醒谈话，督促其在工作中认真审核把关，避免此类情况再次发生。**二是**在全乡开展农村小微工程监督 2 次，发现问题线索 1 个，并于 2024 年 6 月 7 日对相关责任人立案审查。

（三）聚焦领导班子和干部队伍建设情况

1. 党风廉政建设责任履行不到位。

(37) 关于廉政谈话不规范。2023 年开展的廉政谈话存在以业务工作谈话代替廉政谈话、被谈话人未表态等问题。

整改情况：已完成。**一是**乡纪委于 2024 年 5 月通过制发廉政谈话提示单等方式，规范廉政谈话要求，加强对班子成员廉政谈话的指导。**二是**乡党委于 2024 年 7 月 2 日召开党委（扩大）会，组织学习《关于加强干部日常管理的若干意见》，强调要

严格落实干部日常教育监督管理，按照干部管理权限规范开展廉政谈话。

(38)关于廉政风险排查不深入。如，乡统战办工作人员以“政策贯彻落实失误、激化民族宗教华侨等领域矛盾”作为岗位廉政风险的问题。

整改情况：已完成。一是对各岗位廉政风险问题进行梳理，2024年7月29日更新《夏阳乡廉政风险防控一览表》。二是加强分管领导对各分管岗位廉政风险排查的指导。三是乡党委于2024年5月29日对统战办工作人员进行提醒谈话。

(39)关于廉政教育阵地效用发挥不佳。全乡共有3个廉政教育场所，2023年以来共开展19场警示教育，仅1场在本乡廉政教育场所开展的问题。

整改情况：已完成。切实发挥本乡廉政教育阵地效用，于2024年7月1日、7月18日、7月31日在御帘村廉政教育馆开展廉政教育3次，提高党员领导干部廉政意识。

2. 党建工作不扎实。

(40)关于党建检查不深入。如，2022年2月4日地美村支委会会议记录存在“四个内信、以严密体系遵形夯实党的想政根基”的不当表述，乡党委在当年度4次党建检查中均未发现的问题。

整改情况：已完成。一是于2024年5月24日、6月20日

组织召开全乡党务工作培训会，重点学习了《中国共产党章程》《中国共产党支部工作条例》等内容。二是2024年调阅各党支部手册2次，并指出存在问题，要求各党支部按期完成整改。三是乡党委于2024年6月19日、7月15日分别对组织岗、地美村党支部相关责任人进行提醒谈话。

(41)关于发展党员不严谨。个别村未达到“双过半”要求。2023年6月28日瓦溪村讨论接收预备党员时，赞成人数未过半的问题。

整改情况：已完成。一是乡党委于2024年6月5日对瓦溪村党支部书记及党务工作者进行了提醒谈话。二是2024年6月26日瓦溪村召开党员大会重新投票表决邓某为预备党员事宜，经表决同意票数未过半，大会决定不接收其为预备党员。三是2024年5月24日、6月20日组织召开全乡党务工作培训会，重点学习《中国共产党发展党员工作细则》等文件，进一步规范发展党员工作流程。

(42)关于支委增补不规范。机关党支部和机关政府口党支部调整书记、支委未召开党员大会补选；部分村党员大会补选支委的选举人数不符合有关规定。如，2023年7月16日新坊村党员大会补选支部委员时，到会党员人数未达到五分之四的问题。

整改情况：已完成。一是于2024年5月24日、6月20日

组织召开全乡党务工作培训会，重点学习《中国共产党章程》《中国共产党支部工作条例》《中国共产党基层组织选举工作条例》等文件，提升党支部书记和党务工作者业务水平和履职能力，进一步规范党支部书记、支委补选程序。**二是**今后将持续加强对支委增补的党支部进行业务指导。

(43)关于党费收缴混乱。如，下坂村党支部 2022 年应收党费 793.5 元，实际上缴党费 472 元；2022 年 1 月，机关政府口党支部一名党员补缴上一年度党费 446.4 元；俞云坂村党支部 2 名党员自 2022 年 8 月转入后至巡察进驻未缴纳党费的问题。

整改情况：已完成。**一是**全乡各党支部需补交的党费均已按要求完成补交。**二是**于 2024 年 5 月 24 日对全乡 20 个党支部党务工作者开展集中提醒谈话。**三是**已重新核定各党支部 2024 年党员党费缴纳数额。**四是**于 2024 年 5 月 24 日、6 月 20 日召开全乡党务工作培训会，组织学习《关于中国共产党党费收缴、管理情况和使用的规定》等文件，提升党务工作者业务水平，进一步规范党费收缴与管理。

3. 党内政治生活不严肃。

(44)关于组织生活会质量不高。夏阳村等 7 个党支部 2022 年度未召开组织生活会，部分党支部未按要求开展批评与自我批评，个别党支部批评与自我批评缺少“辣味”。如，2022 年 3 月陈坊村党支部组织生活会存在以“党性觉悟高、道德品质优

良，对工作认真负责”等表扬性话语代替批评意见的问题。

整改情况：已完成。一是于2024年6月20日制定下发组织生活会流程图并组织各党支部学习，严格开展批评与自我批评，确保组织生活会开出“辣味”。二是严格落实挂村领导列席所挂村党支部组织生活会。三是于2024年6月20日组织全乡党务工作者学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，推动党内政治生活落实好、开展好。

(45)关于民主评议党员工作不扎实。2018年以来，各党支部普遍存在民主评议不规范、未进行民主评议等问题。如，2020年岭头村党支部民主评议参会党员32人，最高得票38票；2023年后洋村等7个党支部未开展民主评议党员的问题。

整改情况：已完成。一是于2024年5月24日、6月20日组织召开全乡党务工作培训会，统一发放民主评议党员流程图并组织各党支部学习。二是乡党委于2024年6月19日对岭头村党支部书记进行提醒谈话。三是于2024年5月24日对全乡20个党支部党务工作者开展集中提醒谈话。

4. 股级干部任免不规范。

(46)关于材料审核把关不严。2022年股级干部任免存在被考察人员考察材料和自传材料简历时间错乱、以部门总结代替个人总结、谈话记录表中谈话人等要素未填写的问题。

整改情况：已完成。一是于2024年6月17日完成对2022

年股级干部任免材料存在问题的重新梳理。**二是**2024年6月17日组织负责股级干部任免的工作人员学习《关于进一步规范股级干部任免管理的意见》文件。**三是**乡党委于2024年6月19日对负责股级干部任免的工作人员进行提醒谈话。

(47)关于谈话材料缺失。无2018年以来新提任股级干部任前谈话和廉政谈话记录的问题。

整改情况：已完成。**一是**于2024年6月17日组织负责股级干部任免的工作人员和纪检干部学习《关于进一步规范股级干部任免管理的意见》文件中规定的任前谈话和廉政谈话要求。**二是**要求组织办、纪检办对今后新提任的股级干部进行任前谈话和廉政谈话。**三是**指定负责组织人事和档案管理的干部共同审核任免股级干部存档材料。

(四) 聚焦巡视巡察整改和成果运用

1. 整改责任扛得不牢。

(48)关于举一反三自查不深入。2023年省委巡视指出我县部分单位2020年以来存在预留空文号问题，乡党委仅对2023年是否有此类问题开展自查并反馈“未发现类似问题”。本轮巡察发现2019年以来夏阳乡实际预留空文号5个的问题。

整改情况：已完成。**一是**严格落实发文制度，按发文程序制发文件，杜绝出现预留文号、重号、文件未印先发等现象；及时将发文按时限进行分类归档，并将全年发文电子文件和纸

质文稿移交档案室进行归档，确保文件存档留痕。二是于 2024 年 5 月 17 日开展自查自纠，检查下发文件签发单和发文文号，未发现预留文号、重号的问题。

(49) 关于指导把关不到位。2018 年县委巡察反馈指出“御帘村 2013 年 7 月研究 3 名预备党员转正未逐个讨论表决”问题，御帘村党支部采取重新召开党员大会对该事项再次进行逐个讨论表决的方式进行整改的问题。

整改情况：已完成。于 2024 年 5 月 24 日、6 月 20 日召开全乡党务工作培训会，组织学习了《中国共产党发展党员工作细则》等相关文件，提升党务工作者业务水平，加强发展党员工作的全过程指导，同时严格审核发展党员材料。

2. 推动整改工作不够有力。

(50) 关于巡视整改进度滞后。2023 年省委巡视指出“明溪县 2020 年 7 月后新增占用耕地违法案件有 93 宗未查处”，涉及夏阳乡 10 宗。2023 年 11 月 21 日，县政府办《督查通报》指出，夏阳乡剩余 7 宗未整改，其中逾期未整改 3 宗的问题。

整改情况：已完成。省委巡视涉及夏阳乡的图斑已全部完成整改。

(51) 关于审计整改不到位。2021 年，对夏阳乡时任主要领导任职期间经济责任情况审计指出的“村级财务管理不严格”“往来款项未及时清理”“合同管理执行不严格”等问题，至

本轮巡察依然存在。如，总计仍有专项账户其他应收款余额 1840.42 万元，其他应付款余额 3748.61 万元，行政账户其他应收款余额 939.10 万元，其他应付款余额 1475.80 万元未清理的问题。

整改情况：已完成。一是增强业务能力。于 2024 年 5 月 22 日组织财务人员业务培训，学习《会计法》《关于进一步加强财政专项资金全过程管理的通知》等文件精神，规范专项资金使用。二是推进审计整改。已聘请会计师事务所专业会计师对我乡往来款项进行清查，后续将根据经济鉴证报告按照核销程序逐步清理，做到应清尽清。

3. 巡察整改“后半篇文章”不扎实。

(52) 关于建章立制不严谨。夏阳乡针对 2018 年县委巡察反馈问题制定的部分制度脱离实际或与相关规定不符。如，制定的《夏阳乡党委工作规则》依据 2015 年 12 月已废止的《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》，《夏阳乡党委重大事项决策制度》依据 2018 年 3 月已废止的《中华人民共和国行政监察法》，《夏阳乡党务公开制度》提出“打造重点中心乡”

“把思想统一到党的十七大精神上来”等与实际不符的要求的问题。

整改情况：已完成。一是完成制度修编工作，对《夏阳乡农村综合管理制度》《夏阳乡党委重大事项决策制度》《夏阳

乡党务公开制度》等 5 项制度进行修改完善。**二是**强化公文审核把关，严格落实公文拟稿、审核、会稿、签发等流程，杜绝发文出现类似的情况。

(53)关于成果巩固有不足。针对上轮巡察指出的“未按规定成立离退休党支部”问题的整改成效巩固不够，退休党支部自 2018 年 4 月成立以来，至今未进行换届的问题。

整改情况：已完成。**一是**2023 年 12 月已完成离退休党支部换届。**二是**全面摸排 20 个党支部换届时间，建立支部换届时间台账，督促各支部按期换届。

三、巡察反馈问题线索的处理情况

无。

四、需要进一步整改的事项及措施

(30)关于债权债务混乱。截至 2023 年 9 月，各村会计账目中，单位及个人应收款项累计挂账 116 个，金额 1640.28 万元，单位及个人应付款项累计挂账 241 个，金额 1542.38 万元的问题。

整改情况：于 2024 年 7 月 18 日梳理完成各村应收应付款项台账。**下一步整改措施：****一是**根据款项形成原因与往来款项主体沟通，逐步完成清理（完成时限：2025 年 12 月 31 日）。**二是**对无法清理的，将聘请第三方会计事务所协助处理（完成时限：2025 年 12 月 31 日）。

(31)关于专项资金使用不到位。截至2023年9月，各村共结余专项资金1363.55万元的问题。

整改情况：一是于2024年7月18日完成专项资金台账。
二是及时跟进各村专项资金项目使用情况，截止目前已支付专项资金260.17万元。
下一步整改措施：一是将继续根据资金性质和用途，加快项目实施通过盘活历年财政结余资金等方式开展清理消化；**二是**及时跟进各村专项资金项目使用情况，督促各村加快剩余专项资金拨付使用，避免后续资金沉淀（完成时限：2025年12月31日）。



抄送：县委组织部、县委巡察办。

夏阳乡党政办

2024年8月12日印发