

中共明溪县委办公室

明委办〔2016〕71号

中共明溪县委办公室 明溪县人民政府办公室 关于印发明溪县推行菜单制产业扶贫模式 实施方案的通知

各乡(镇)党委、人民政府，县有关单位：

经县委、县政府同意，现将《明溪县推行菜单制产业扶贫模式实施方案》印发给你们，请认真抓好落实。

中共明溪县委办公室

明溪县人民政府办公室

2016年10月25日

明溪县推行菜单制产业扶贫模式实施方案

为深化实施“348”精准扶贫工作机制，探索更加有效的扶贫新机制和新模式，结合我县实际，就推行“政府定菜单+贫困户点套餐+合作社接服务”菜单制产业扶贫模式(以下简称菜单制产业扶贫模式)，制定如下实施方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

按照中央、省、市关于扶贫开发工作的总体部署和要求，以《福建省三明国家扶贫改革试验区建设总体方案》为指导，以改革创新为动力，以全面建成小康社会为目标，坚持政府主导、社会参与、全民动员的扶贫开发方式，积极探索以区域经济发展带动扶贫开发，实现贫困户增收致富的体制机制，全面推动科学扶贫、精准扶贫再上新台阶。

(二) 目标任务

通过推行菜单制产业扶贫模式，使全县有劳动能力和意愿的建档立卡贫困户都能参与到产业扶贫当中来，从而带动建档立卡贫困户稳步增收，确保 2018 年完成国定贫困线以下人口脱贫，2020 年省定贫困线以下人口脱贫的目标任务。

二、主要内容

(一) 政府“定菜单”。落实“政府定菜单+贫困户点套餐”菜单制产业扶贫模式，综合县域产业发展情况和贫困户意愿，

实行“红豆杉、柑橘、香菇、猕猴桃、淮山，槟榔芋、青钱柳、珍珠鸡、棘胸蛙、养蜂、湖羊、光伏”等可选菜单。各乡（镇）在县扶贫菜单基础上根据乡情添加适合贫困户种养的其他项目。

（二）贫困户“点套餐”。由帮扶责任人根据《精准扶贫“一户一策”摸底表》开展入户走访。在实地调研、分析致贫原因、征询发展意愿的基础上，帮扶责任人指导贫困户先从扶贫菜单中选择一项适合自身发展的产业项目，待单项产业发展成熟，根据贫困户自身能力增加部分套餐，制定针对性强的脱贫致富措施，实现“一户一策”，做到措施“精准”。

贫困户实施“套餐”项目具体流程如下：一是在帮扶责任人的指导下选择套餐的种类，制定并上报项目发展计划（见附件）；二是贫困户所点菜单项目开始实施后，可向乡（镇）扶贫办申请部分或全部帮扶资金。三是乡（镇）扶贫办核实结对帮扶项目实施后给予拨付资金。

（三）合作社“接服务”。各专业合作社根据扶贫办提供的“一户一策”汇总情况进行项目对接，与贫困户开展订单合作，依据既定协议提供“菜单式”帮扶服务，并及时向帮扶责任人提供服务效益证明，由帮扶责任人定期向扶贫办汇报帮扶项目的实施进展情况。

1. 项目服务。各合作社要按照既定协议为参与产业项目的贫困户提供产前、产中、产后全方位服务，为参与产业项

目贫困户提供“一免一保一优先”政策，“一免”，即对贫困户参与产业项目提供免费的培训；“一保”，保证收购价格，确保贫困户盈利，不亏损；“一优先”，保证优先收购贫困户种养产品。

2. 资金扶持。对于辐射带动贫困户发展的合作社给予相应扶持。基础设施上，对辐射带动贫困户较多的合作社，在符合相关条件的基础上，按照资金渠道不变、用途不变的原则，优先安排项目资金用于改善生产条件、提高综合生产能力。补助资金上，对提供服务带动贫困户发展合作社给予适当的资金补助。

3. 技术服务。以贫困户和合作社为重点，整合资源开展技术扶持。一是开展劳动力就业培训，以农业技术知识和职业技能培训为重点，结合“雨露计划”、农村实用技术远程培训等项目制定年度培训计划，开展实用技术培训。二是对接科技特派挂钩帮扶行动，以市科技局在科技、人才、信息等方面优势，围绕红豆杉、香菇、青钱柳、生态蜂、山地鸡养殖、优质稻等特色产业，开展科技项目对接和实用技术培训。

三、工作保障

(一) 做好资金筹措。县扶贫办在涉农整合资金和中央财政扶贫资金中筹措结对帮扶资金，确保全县每一结对帮扶责任人所结对的贫困户拥有 5000 元左右帮扶资金用于产业发展。

(二) 强化部门协作。县、乡（镇）扶贫办负责推行菜单

制产业扶贫模式的日常工作，做好统筹协调、检查指导，及时总结通报精准扶贫工作进展情况；信用社、邮储银行负责受理、审核农户的贷款申请，为建档立卡贫困户发展产业项目解决资金难题；县扶贫办、各乡（镇）要按工作进度做好资金的审核及发放工作；其他有关单位要结合职能特点和优势做好相关工作。

（三）加强舆论宣传。通过新闻媒介、走村入户等多种方式及时准确地宣传菜单制产业扶贫模式的方针政策、工作措施和工作动态等，总结先进经验和做法，为脱贫攻坚营造良好社会氛围。

（四）完善考核督查。县扶贫办要将菜单制产业扶贫工作列入乡（镇）年终扶贫开发工作绩效考核，同时，建立“季度报告、半年督查、年终考核”制度，及时跟踪工作进展情况，对工作进度快的进行通报表扬，对工作滞后的进行通报批评，有效推进工作落实。

附件：菜单项目选择申请表

附件

菜单项目选择申请表

时间： 年 月 日

县级提供可选菜单		红豆杉、柑橘、香菇、猕猴桃、淮山、槟榔芋、青钱柳、珍珠鸡、棘胸蛙、养蜂、湖羊、光伏	
乡镇提供可选菜单		(各乡镇在县级扶贫菜单基础上根据乡镇情况添加适合贫困户种养的其他项目)	
帮扶人		帮扶对象	
所选菜单发展项目 (含具体项目帮扶计划)			
审 核 意 见		签名： 年 月 日	

中共明溪县委办公室

2016 年 10 月 25 日印发