深化推进在建项目拖欠工程款及农民工工资问题

专项整治方案

为贯彻落实省纪委监委巩固提升“点题整治”工作要求，以及《中共三明市纪委办公室关于加强日常监督推动“点题整治”工作常态化的实施方案》（明纪办〔2022〕8号）《中共明溪县纪委办公室关于加强日常监督推动“点题整治”工作常态化的实施方案》（明纪办〔2022〕4号）等文件精神，结合我县实际，深化推进房屋建筑和市政基础设施工程领域在建项目拖欠工程款及农民工工资问题整治，制定本工作方案。

**一、整治目标**

围绕“五个常态化”工作要求，以政府投资和国企投资的房屋建筑和市政基础设施工程项目为重点，深化推进拖欠工程款和农民工工资问题整治，坚决查处欠款欠薪行为；强化欠款欠薪源头治理，推进工程项目落实各项防欠治欠长效制度并实行信息化动态监管，力争到2022年10月底工程项目全面落实实名制信息化、工程款支付担保、农民工工资专用账户、工资保证金等保障制度，实现大数据监管全覆盖。

1. 工作重点

针对房屋建筑和市政基础设施工程存在的突出问题开展整治工作，整治工作重点有：

（一）建设单位未按规定落实工程款支付担保，政府投资项目已完工不竣工验收、已竣工验收不结算审核、已结算审核不支付工程款的问题。

（二）施工总包单位未落实建筑工人实名制信息化管理、农民工工资专用账户、工资保证金制度。

三、工作措施

（一）开展专项行动。**一是**开展建筑市场专项整治行动，严格依照《住房城乡建设部关于印发建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法的通知》（建市规〔2019〕1号）及《福建省建筑市场行为监督检查工作办法（试行）》（闽建〔2017〕8号），实施“双随机、一公开”检查，查处违法发包、转包、挂靠、违法分包等违法行为；二**是**开展欠薪案件线索“月月清”行动，通过“周调度、月通报、季考评”工作机制，在欠薪案件线索、隐患风险、制度落实等方面实现“月月清”，及时高效处置欠薪问题线索，推进落实工资支付保障制度。

（二）推进智慧监管。**一是**发挥省劳动监测预警大数据平台（以下简称：省大数据平台）作用，做好施工企业合同履约行为评价，动态考核项目农民工实名登记及考勤情况、项目管理人员到岗履职、农民工工资按时发放、工资支付保障制度落实情况；**二是**强化劳动监测与建筑市场联动管理，以项目管理人员不到岗履职为线索，严厉查处工程转包、挂靠、违法分包等违法行为。

（三）强化部门协作。县住建局和县人社局加强部门协作沟通，及时有效化解欠款欠薪纠纷隐患。对县人社局列为失信联合惩戒对象名单的施工企业，由县住建局纳入建筑市场主体“黑名单”管理并予以信用评价扣分。对人民法院移交的建筑市场违法行为案件，县住建局依法予以行政处罚、纳入信用评价等举措予以查处。落实清理拖欠中小企业账款工作联动机制，及时将发现的地方财政、国有企事业单位拖欠中小企业账款线索移送县工信局处理。发现政府投资和国有企业投资项目建设单位存在“完工不竣工验收、竣工验收不结算审核、结算审核不支付工程款”问题，及时督促整改，对拒不整改的予以曝光，移送县有关部门处理并抄送县纪委监委。对建设单位未依法提供工程款支付担保或者拖欠工程款，导致拖欠农民工工资的，县住建局按规定报请县人民政府限制其新建项目。

（四）健全长效机制。**一是**依法推动全面落实工程款支付保障措施，继续推行施工过程结算、工程款支付担保制度，根据市住建局《关于公布2021年推行施工过程结算办法项目名单的通知》（明建函〔2021〕89号）要求，跟踪我县施工过程结算项目执行情况，总结经验并逐步覆盖其他项目，将项目实施施工过程结算、工程款支付担保等事项写入标准施工招标文件合同条款，固化防欠制度；**二是**完善农民工工资专用账户、工资保证金等制度，并督促各施工项目及时上传省大数据平台，构建上下一体、整体联动的根治欠薪制度体系；**三是**推进工程建设领域资金监理制度，加强工程款项及资金异常情况监测，监督工资专用账户制度落实，进一步保障工程款和农民工工资支付；**四是**健全施工企业信用评价体系，调整违法行为评价指标，加快形成“诚信激励、失信惩戒”机制。

1. 工作安排

（一）专项整治阶段（5月25日至9月）

**一是全面排查，建立台账。**县住建局、县人社局对照整治重点，对在建项目拖欠工程款和农民工工资问题进行全面排查。摸清欠款欠薪底数，建立欠薪欠款台账，明确化解时限，责任到人；**二是畅通渠道，核查线索**。公布投诉举报电话、邮箱，全面收集群众举报线索。对群众提供初步证明违法事实的证据材料进行重点核查，分类建立台账；三**是督促落实，整改到位。**坚持边查边改，督促欠薪欠款项目及时拨付工程款或支付农民工工资，推动完工项目按规定组织竣工验收、竣工验收项目开展结算审核、结算审核项目及时支付工程款；督促项目落实工程款支付担保、农民工工资专用账户、工资保证金等制度，并将制度落实情况上传至省劳动监测预警大数据平台，对整改不到位的依法依规予以行政处罚。**四是健全机制，形成长效。**针对整治过程发现的难点、堵点问题，县住建局与县人社局及时会商研究、提出解决方案，进一步健全防欠治欠的长效机制措施。

（二）验收巩固阶段（10月底前）

梳理形成“问题（整改）清单、制度清单、成果清单”三项清单，汇总上报市住建局、市人社局。

**五、工作要求**

（一）加强组织领导。**一是成立工作专班，**县住建局、县人社局成立整治工作专班，由县住建局分管领导任组长，县人社局分管领导任副组长，县住建局建筑业站、县劳动保障监察大队负责专项整治日常工作。**二是建立定期会商机制，**县住建局、县人社局定期专题研究“点题整治”工作，建立一线指导、月通报点评、季度会商推进工作机制，并认真对照“五个常态化”工作要求，对照清单逐项抓实，坚决整治到位。

（二）强化责任落实。以问题为导向，严格分类实施，一项一项整治，一个一个攻坚，从源头解决拖欠工程款及农民工工资问题。拖欠工程款问题专项整治由县住建局牵头负责，拖欠农民工工资问题专项整治由县人社局牵头负责，围绕整治项目和工作重点，细化工作举措，逐项进行分解。

（三）加强宣传引导。坚持“开门整治”，进一步畅通线上线下举报投诉渠道。深入开展“大爱三明、安薪有我”主题活动，通过信访、12345平台等多渠道接收群众反映问题和建言献策，回应群众诉求，帮助群众协调解决困难和问题，建立有关台帐。加强媒体宣传力度，利用微信公众号、网站等广泛宣传公布整治工作开展情况，每半年动态通报阶段性整治成果，宣传通报一批正面典型案例和恶意欠款欠薪案件，形成威慑作用。

（四）及时报送情况。县工作专班每月20日向市工作专班报送当月整治工作进展情况，并提供整治工作台账、线索台账、“五个常态化”工作落实情况台帐；10月15日前报送深化整治工作总结报告和“问题（整改）清单、制度清单、成果清单”三项清单。

附件：1.拖欠工程款和农民工工资专项整治工作台账

2.拖欠工程款情况线索台帐表

3.拖欠农民工工资问题专项整治线索台帐表

附件1

拖欠工程款和农民工工资专项整治工作台帐表

填报单位： 日期：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 工 作 进 展 | 取 得 成 效 | 存 在 问 题 | 责 任 单 位 | 联 系 方 式 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

填报人： 联系方式：

附件2

拖欠工程款线索台帐表

填报单位： 日期：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目所在地** | **项目****名称** | **建设****单位** | **施工总承包单位** | **项目投资来源** | **项目状态** | **项目（计划）竣工日期** | **问题类型** | **拖欠总金额（万元）** | **已清偿金额（万元）** | **未清偿余（万元）** | **未清偿原因** | **清偿计划和时间安排** | **是否****行政处罚** | **是否移送工信部门** | **是否移交有权部门** | **联系人** | **联系电话** |
|  |  |  |  |  |  | **1.在建****2.完工****3.竣工** |  | **1.拖欠工程进度款****2.未提供工程款支付担保****3.拖欠中小企业账款****4.完工不竣工验收****5.竣工验收不结算审核****6.结算审核不支付工程款** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

附件3

拖欠农民工工资问题专项整治线索台帐表

填报单位： 日期：

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **县（市、区）** | **问题（线索）** | **发现问题 (线索)时间** | **处置整改情况** | **问题 （线索）来源** | **办结 状态** | **问题（线索）类型** |
| **未落实工资保证金制度** | **未落实工资专用账户管理制度** | **拖欠农民工工资** |
| **涉及人数（人）** | **涉及金额(万元)** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |