

# 明溪县人民政府办公室文件

明政办〔2020〕12号

---

## 明溪县人民政府办公室 关于印发明溪县农村公路提档升级三年攻坚 行动计划（2019—2021年）的通知

各乡（镇）人民政府，县各有关单位：

《明溪县农村公路提档升级三年攻坚行动计划（2019—2021年）》已经县政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

明溪县人民政府办公室

2020年4月17日

# 明溪县农村公路提档升级三年攻坚行动计划 (2019—2021年)

为深入贯彻落实习近平总书记对“四好农村路”的重要指示批示精神，按照《福建省人民政府办公厅关于印发福建省深化农村公路管理体制改革的推动“四好农村路”高质量发展实施方案的通知》（闽政办〔2020〕1号）、《三明市人民政府办公室关于印发三明市农村公路提档升级三年攻坚行动计划（2019-2021年）的通知》（明政办〔2019〕51号）文件精神，加快构建“畅、安、洁、美”的农村公路通行环境，特制定明溪县农村公路提档升级三年攻坚行动计划（2019—2021年）。

## 一、工作目标

通过三年攻坚行动计划，实施“五大工程”提档升级农村公路211.884公里。其中，通村窄路面公路拓宽改造工程148.994公里（其中通村窄路面增设错车道工程58.54公里，通村窄路面公路拓宽建设工程90.454公里），未达三级公路县道晋级改造工程6.19公里，“三产路”（资源路、旅游路、产业路）建设改造工程13.327公里，受损农村公路修复整治工程43.373公里。提升工程实施后，达到有效改善行政村通乡通县的出行条件，实现农村公路对打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的支撑作用明显增强。2019年完成总任务的20%，2020年完成总任务的35%，2021年完成总任务的45%。

## 二、工作原则

**（一）坚持乡（镇）为主体。**各乡（镇）人民政府按照省、市政府有关规定落实辖区内农村公路建设的主体责任，对农村公路建设质量、安全负责，落实财政保障机制，加强和规范农村公路建设管理，严格生态环境保护，扶持和促进农村公路绿色可持续发展。县交通运输局负责全县农村公路建设的指导和监管，组织建立县级农村公路建设项目库，统筹计划编报，开展“一月一督查”和情况通报，组织完工项目验收。

**（二）坚持突出重点。**以路网通畅、群众出行和农村运输需求为导向，重点实施通村 3.5 米宽道路的拓宽改造建设，提升通乡及受益面广的通建制村路线的通行能力。通 3 个行政村或沿线人口 2000 人以上的公路原则上（财力允许情况下）不低于四级双车道，通 2 个行政村或沿线人口 1000 人至 2000 人的公路原则上不低于路面宽 4.5 米并增设错车道，通 1 个行政村或沿线人口 1000 人以下的增设错车道和安防措施。

**（三）坚持产路结合。**围绕各地差异化、区域品牌化，结合文旅康养产业发展规划，有效对接康养、旅游、产业、资源开发，将农村公路与农村产业基地、文旅康养、特色小镇、乡村旅游等产业项目组合开发，推进资源路、旅游路、产业路和生态示范路建设，合理布置和建设一批农村公路运输服务站、停车区、便民服务点，在有条件的旅游康养路段打造“一路一景、一路一品”，提升农村公路服务水平。

**（四）坚持因地制宜。**深入贯彻“注重生态绿色发展”“不破坏就是最好保护”的理念，保护好基本农田，要结合路线功能、交通需求、地形地质条件，因地制宜，充分利用原有公路资源，不片面追求高等级、好线形，灵活选用技术标准，科学运用技术指标，力求公路与地形、地貌等自然环境和谐相融。

### **三、主要任务**

**（一）实施通村窄路面拓改工程。**主要针对现有通村窄路面农村公路实施拓改，基本解决通行不畅和车辆交会难问题，实现通村公路畅通目标，实施总里程 148.994 公里。一是采取增设错车道和安防设施改善通行条件的，合计 8 条公路 58.54 公里（详见附件 1）；采取将 3.5 米拓宽至 4.5 米的，合计 8 条公路 21.323 公里；采取单车道拼宽为双车道的，合计 10 条公路 40.464 公里；采取单车道改建为双车道的，合计 6 条公路 28.667 公里。（详见附件 2）

**（二）实施县道三级路达标工程。**重点实施县道晋级改造工程建设，实施清流嵩塘凤至永安东方红公路明溪段（左拔至永安东方红界）工程及御帘至牛岭公路工程，里程 6.19 公里。（详见附件 3）

**（三）实施三产路建设改造工程。**推进交通+产业。全县改造建设资源路、旅游路、产业路，加快推进林地至罗翠、洋龙至上龙坑项目建设，实施里程 13.327 公里。（详见附件 4）

**（四）实施受损农村公路整治工程。**2019—2021 年，全县修

复里程约 43.373 公里。受铁路、高速公路等重点项目建设影响造成乡村道路毁坏的公路，原则上要在项目建设单位结束使用半年内完成受损公路的修复整治，结合提档升级改造路段的在一年内完成改造提升。公路修复时，各乡（镇）要结合农村公路发展需要，科学制定修复方案，采取及时恢复原状或改造提升等方式进行。（详见附件 5）

**（五）实施农村公路养护提升工程。**各乡（镇）政府要按照市政府《关于进一步创新农村公路管理体制机制的意见》规定，切实发挥路长制作用，加强农村公路的养护管理。各路长办要主动履职，落实建养并重，确保农村公路养护全覆盖和日常管养到位；要及时组织实施局部破损路面板置换修复，加强预防性养护，做好排水防毁、灾后重建、强化路面养护、路域整治，改善路况，杜绝平时不养、小修不修、以建代养等现象。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**为确保三年攻坚行动计划圆满完成，成立由县政府分管领导担任组长，县交通运输局主要负责人为副组长，县发改、财政、自然资源、林业等部门主要负责人为成员的农村公路提档升级三年攻坚行动计划领导小组。领导小组统筹全县农村公路“三年攻坚行动计划”的组织实施工作，领导小组下设办公室，由县交通运输局主要负责人任办公室主任，负责推进日常工作。各乡（镇）也要成立相应领导机构，由各乡（镇）政府主要领导（总路长）为组长，组织落实好辖区内农村公路提

档升级三年攻坚行动计划实施工作。

**（二）强化责任落实。**各乡（镇）政府要切实履行职责，加强组织领导，完善政策措施，加大要素投入，组织实施县级下达的建设改造计划，按期保质完成提档升级任务；筹措项目建设改造资金；协调解决本级范围内的涉及项目立项、审批和用地、用林等保障问题；要加强辖区内农村公路的养护管理工作，全力推进三年行动计划的落实。县交通运输部门负责做好与省、市交通运输部门对接，落实项目计划安排、争取上级补助资金、项目建设过程的技术指导工作。

**（三）夯实政策支持。**县自然资源、林业等部门根据 2017 年新修订的《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017），参照《福建省林业局关于省政协十二次二届会议 2019 年 1192 号提案的答复》（闽林函〔2019〕113 号），对农村道路路基宽度小于 8 米的，用于村间、田间交通运输，并在国家公路网络体系之外，以服务于农村农业生产为主要用途的道路（含机耕道），取消农村公路建设所涉及的用地等各项审批和备案程序，农用地可不转建设用地。对农村集体经济组织申请修建、路基宽度小于 8 米的农村道路征占用林地，予以免征森林植被恢复费。电力、移动、电信、联通、长线、广电网络等杆线部门配合做好杆线迁移工作。通讯杆线迁移费用按 1300 元/根补偿，不同产权杆线附挂缆线按标准的 30%给予补偿；同属产权一杆多线的按以上标准每增加一条缆线增补 30%；电力杆线按照以下原则实施：属于已达到技改年限或电

力杆线建设时县供电公司明确承诺负责迁改的，由县供电公司负责出资迁移；其他需要迁移的杆线，由公路建设业主单位负责出资迁移。

**（四）强化降本增效。**要降低建、管、护、运成本，提高资金使用效率，保障资金使用安全。积极推行建设、养护工程包的做法，以县或乡镇为主体，将辖区内的项目统一打包开展招标，大力推行农村公路设计工程包、监理工程包、施工工程包、试验检测工程包等，通过规模效应，以量的递增达到费用最低的目标。农村公路建设要因地制宜，结合地形地貌选用适宜的技术标准，合理选用道路等级和路面宽度，既保障畅通，又不追求过高标准，并采取设计优选等办法节省支出。要从政策层面保障公路建设地材供应，降低用地用材方面的费用，降低工程造价。

**（五）强化资金保障。**省、市已加大各项目的补助力度（详见附件6）。各乡（镇）政府要做好三年攻坚行动计划项目配套资金的筹措工作，整合各类扶贫资金、补助资金投入项目建设中，将配套资金纳入当年本级财政预算。

**（六）强化监督管理。**全面实施农村公路建设项目计划、资金来源、招标管理、施工管理、质量监督、资金使用、竣工验收七公开制度，自觉接受社会和群众监督。要进一步加强农村公路资金管理，由县、乡两级交通、财政部门加强监管，实行专账管理、专款专用，任何单位和个人不得截留、挪用。县交通运输部门要加强行业监管，确保农村公路建设质量，杜绝“前建后修”、

“豆腐渣”工程。全面推行农村公路建设信用考核评价体系，由县级交通主管部门对参建单位进行信用评价，并相应给予守信联合激励和失信联合惩戒。进一步完善“政府监督、社会监理、企业自检”三级质量保证体系和质量责任追究制度，项目业主单位责任人和施工、监理、原料供应单位负责人对质量终身负责。建设项目如出现质量问题应相应扣减奖补资金，并追究相关人员责任。

**（七）做好绩效评价。**各乡（镇）要切实组织好行动计划的实施工作，采取有效措施，保质保量完成行动计划任务。实施情况将纳入对乡（镇）政府“四好农村路”的绩效考评范围，县交通运输局做好绩效的跟踪评价工作。

- 附件：
1. 明溪县三年提级改造计划项目表（错车道）
  2. 明溪县三年提级改造计划项目表（通村窄路面拓宽）
  3. 明溪县县道提级改造三级公路计划项目表
  4. 明溪县旅游路资源路产业路项目表
  5. 全县因铁路、高速建设损毁的乡村道路
  6. 农村公路拓宽改造建设省、市补助标准表

## 附件 1

## 明溪县三年提级改造计划项目表(错车道)

序号	项目名称	路线编码	路线起点桩号	路线终点桩号	里程(km)	改造性质	路基宽度	路面宽度	总投资(万元)	建设年度
1	五下线增设错车道工程	Y023	5.3	8.82	3.52	错车道	4.5	3.5	10	2020年
2	盖张线大洋村增设错车道工程	Y013	5.2	11.2	6	错车道	4.5	3.5	12	2020年
3	埂桥头至天文地错车道工程	Y054	0	3.1	3.1	错车道	4.5	3.5	12	2020年
4	下坂至紫云错车道工程	Y058	0	12.64	12.64	错车道	5	4.5	18	2020年
5	夏阳至俞云坂错车道工程	Y051	0	3.5	3.5	错车道	4.5	3.5	9	2020年
6	沙溪至六合错车道工程	Y044	K0+000	K10+600	10.6	错车道	4.5	3.5	20	2020年
7	河口至陈坊错车道工程	Y050	0	6.5	6.5	错车道	5	4.5	17	2019年
8	长启至中溪错车道工程	Y018	0	12.68	12.68	错车道	5	4.5	10	2019年
9	村头村余家至村头错车道工程	Y017	0	2.413	2.413	错车道	4.5	3.5	7	2020年
合计					60.953				115	

附件 2

明溪县三年提级改造计划项目表（通村窄路面拓宽）

序号	乡镇	项目名称	路线编码	路线起点桩号	路线终点桩号	里程	改造性质	路基宽度(米)	路面宽度(米)	总投资(万元)	建设年度
1	瀚仙镇	坪埠至洋龙	Y035350421	0	3.767	3.767	单拼双	6.5	6	213.3	2019
2	盖洋镇	姜坊至大陂	Y014350421	0	2.956	2.956	单拼双	6.5	6	217.76	2019
3	盖洋镇	大陂至温庄	X797350421	28.469	34.622	6.153	单拼双	6.5	6	308.61	2019
4	枫溪乡	枫溪至熊地（一期）	Y003350421	0	1.373	1.373	单改双	6.5	6	287	2020
5	夏坊乡	鳌坑至龙坑	X760350421	47.575	51.634	4.059	单拼双	6.5	6	320	2020
6	盖洋镇	温庄至湖上	Y019350421	0	4.444	4.444	单拼双	6.5	6	313	2020
7	瀚仙镇	瀚溪至国母际	C089350421	0	2.6	2.6	单拼单	4.5	4.5	80	2020
8	盖洋镇	大陂至白岚	Y015350421	0	5.034	5.034	单拼双	6.5	6	420	2020
9	盖洋镇	画桥村至桂林	Y012350421	0	2.296	2.296	单拼单	4.5	4.5	120	2020
10	瀚仙镇	王陂至下王洞	C096350421	0	1	1	单拼双	6.5	6	100	2020
11	枫溪乡	枫溪至熊地（二期）	Y003350421	1.373	7.618	6.245	单改双	6.5	6	1300	2021
12	枫溪乡	枫溪至官坊	X7A1350421	0	5.969	5.969	单改双	6.5	6	904	2021

13	枫溪乡	枫溪至华山	Y006350421	0	2.6	2.6	单改双	6.5	6	520	2021
14	夏坊乡	夏坊至新建	Y009350421	0	2.489	2.489	单拼单	4.5	4.5	180	2021
15	盖洋镇	盖洋至雷西	Y013350421	0	5.2	5.2	单改双	6.5	6	600	2021
16	盖洋镇	白叶至寒潭	Y016350421	0	3.948	3.948	单拼双	6.5	6	300	2021
17	盖洋镇	葫芦形至黄沙坑	Y022350421	0	7.28	7.28	单改双	6.5	6	500	2021
18	城关乡	坪尾至五里桥	Y023350421	8.489	13.592	5.103	单拼双	6.5	6	361.31	2021
19	城关乡	下汴至坪尾	Y023350421	4.405	8.489	4.084	单拼单	4.5	4.5	172.63	2021
20	城关乡	余坊至里马塘	Y024350421	0	4.291	4.291	单拼单	4.5	4.5	173.33	2021
21	城关乡	路口至大坪村	Y025350421	0	0.624	0.624	单拼单	4.5	4.5	23.35	2021
22	胡坊镇	杉黄线	Y043350421	4.5	8.5	4	单拼双	6.5	6	800	2021
24	瀚仙镇	神仙桥至小眉溪	Y040350421	0	2.526	2.526	单拼单	4.5	4.5	90	2021
合计						88.041				8304.29	

附件 3

### 明溪县县道提级改造三级公路计划项目表

序号	乡镇	项目名称	路线编码	路线起点 桩号	路线终点 桩号	里程	改造性质	路基宽度 (米)	路面宽度 (米)	总投资 (万元)	建设年度
1	胡坊镇	清流嵩塘风至永安东 方红公路明溪段(左拔 至永安东方红界)工程	X719350421	4.31	6.3	1.99	晋级改造	7.5	6.5	1927	2020
2	夏阳乡	御帘至牛岭	X798350421	51.15	55.35	4.2	晋级改造	7.5	6.5	1640	2020
合计						6.19				3567	

## 附件 4

明溪县旅游路资源路产业路项目表

序号	乡镇	项目名称	路线编码	路线起点 桩号	路线终点 桩号	里程	改造性质	路基宽度 (米)	路面宽度 (米)	总投资 (万元)	完工年度
1	夏阳乡	白陈线(牛岭至夏阳)	X798350421	44.106	51.15	7.044	晋级改造	7.5	6.5	2126	2019
2	城关乡	林地-罗翠	Y026350421	0	3.083	3.083	晋级改造	7.5	6.5	1113.95	2020
3	瀚仙镇	坪岩线(洋龙至上龙坑)	Y035350421	4.712	7.912	3.2	晋级改造	7.5	6.5	998.76	2020
合计						13.327				4238.71	

## 附件 5

## 全县因铁路、高速建设损毁的乡村道路

序号	线路名称	路线编号	路段起点	路段终点	路段长度 (公里)	受何项目铁路、高 速施工影响(项目 名称)	实施里程 (公里)	实施年度
1	盖张线	Y013350421	盖洋	雷西村出点	5.132	莆炎高速	5.132	2021
2	西溪线	C250350421	X796 路口	西溪	1.176	莆炎高速	1.176	2020
3	王下线	C096350421	王陂	下王洞	0.912	莆炎高速	0.912	2021
4	坪岩线	Y035350421	坪埠	瀚仙乡界	1.19	莆炎高速	1.19	2020
5	林砂线	Y026350421	林地村入点	罗翠小组	1.408	莆炎高速	3.083	2019
6	枫宁线	Y006350421	枫溪乡	华山村出点	4.165	莆炎高速	4.165	2021
7	枫熊线	Y003350421	枫溪	熊地	7.618	莆炎高速	7.618	2021
8	枫泉线	X7A1350421	枫溪村出点	宁化界	9.528	莆炎高速	5.969	2021
9	沙胡线	Y044350421	胡坊界	洋地村入点	4.841	兴泉铁路	13.128	2021
10	箭岩线	C071350421	箭竹坪	岩前	3.979	兴泉铁路	1	2021
合计					39.949		43.373	

附件 6

## 农村公路拓宽改造建设省、市补助标准表

单位：万元/公里

序号	适应范围	建设标准	建设类型	省级补助标准	市级补助标准	备注
1	县道	三级	晋级建设	160	20	
2	县道 乡道	双车道四级	晋级建设	80	6	四级路“单改双”全幅重铺项目按晋级建设补助
			路面拼宽	25	6	原路面宽 $\leq$ 4.5米拼宽至双车道四级
3	乡道 村道	单拼单	路面拼宽	13	2	原路面宽 $<$ 4.5米，拼宽1米以上，拼宽至路面 $\geq$ 4.5米单车道四级。
4	乡道 村道	增设错车道	新建		0.3	万元/个
备注：省补标准对原中央苏区县、革命老区县在定额补助标准的基础上，分别上浮 20%和 10%的倾斜补助。单拼单项目补助标准为车购税补助标准，不上浮。						

---

明溪县人民政府办公室

2020年4月17日印发

---