

明溪县夏阳乡人民政府文件

夏政文〔2024〕27号

夏阳乡人民政府 关于印发《夏阳乡消防安全治本攻坚三年行动 方案（2024—2026年）》的通知

各村、各有关单位：

根据《明溪县消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》总体要求，现将《夏阳乡消防安全治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

夏阳乡人民政府

2024年6月7日

夏阳乡消防安全治本攻坚三年 行动方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产和消防工作的系列重要指示精神，进一步夯实消防安全基础，有效防范群死群伤火灾事故，我乡根据《明溪县消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》总体要求，制定本实施方案。

一、工作目标

力争通过三年行动，化解一批重大消防安全风险，整改一批重大火灾隐患，培育一批消防安全明白人，建立重点行业领域“一件事”全链条安全监管机制，切实提高火灾风险隐患排查整改的质量、提升发现问题、解决问题的强烈意愿和能力水平，坚决杜绝重特大火灾事故，全力遏制较大以上火灾事故，最大限度减少一般亡人火灾，维护全乡消防安全形势稳定。

二、主要任务

（一）健全消防安全责任体系

1. 落实监管责任。严格落实“三管三必须”要求，固化“检查一函告一查处”机制，依法督促本行业、本系统相关单位落实消防安全责任制，按照“谁主管谁负责”的原则，严格履行行业消防安全监管责任。切实加强消防安全监督管理，选取隐患问题突出、整改措施不力的典型场所，召开“以案促改”现场会开展新一轮消防安全标准化建设，消除重大消防安全隐患。对涉及环

节多、范围广、责任模糊的行业领域，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则，厘清职责、明确责任。消防所要加强综合监管、火灾预防、消防监督、消防宣传教育以及火灾事故调查处理有关工作。〔责任单位：夏阳学校、民政岗、文体旅游岗、卫生健康岗、统战岗、村镇建设岗、消防救援岗、各村〕

2. 落实基层管理责任。固化消防救援岗“一所三队”（一所：消防所，三队：防火巡查队、灭火救援队、宣传培训队）职能定位，全面提升“防宣灭”综合能力，巩固星级消防所达标创建成果，各村压实日常管理、防火检查、隐患督改等工作职责，消防所常态化、规范化实行消防安全赋权执法。定期通过“消防所APP”抽查回访“每日一巡检”“每日一宣传”实效，推动乡专兼职干部履职尽责。联合夏阳派出所、综合执法大队、网格员队伍等，针对辖区人口、产业、建筑和经济发展等特点，靶向整治突出风险隐患，落实基层消防“5+3”必查，切实把消防安全责任压到基层末梢和岗位人头。〔责任单位：消防救援岗、综合执法岗、夏阳派出所、各村〕

3. 落实单位主体责任。社会单位对照重点场所火灾风险防范指南和检查指引开展自查自改，健全完善重大火灾隐患排查整改常态化机制，每季度至少开展1次检查，并向消防救援岗和相关行业部门报告情况。深化风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺管理制度，延伸运用“健全管理团队、网格责任细化、教育

培训务实、风险隐患上账”等消防安全管理模式，提升消防安全管理水平。〔责任单位：各村、各有关单位〕

（二）开展火灾风险隐患精准排查

4. **强化风险研判。**坚持定期研判与专题研判相结合，分析本辖区、本行业消防安全风险，找准最不放心的区域、最薄弱环节、最突出问题，2024年起，各村、各有关单位每年开展一次分析研判和调研评估，提出针对性防范对策措施。健全落实信息共享、风险监测、预警发布、协调联动等机制，强化评估结果运用，在重大节日、重要活动及发生亡人、有影响的火灾事故时，开展火灾风险预警警示，提示并告知辖区群众采取防范措施。〔责任单位：各村、各有关单位〕

5. **聚焦重点领域。**紧盯村民住宅、人员密集场所，重点排查违规使用易燃可燃外墙保温、违规使用易燃可燃材料装修装饰、占堵逃生通道等突出问题；紧盯经营性自建房、沿街商铺、餐馆饭店、家庭作坊、“多合一”等“小场所”，重点排查违章搭建、违规住人、违规用火用电用气等危险行为；紧盯光伏电站等“新业态”，重点排查违规投入使用、监管责任不明确、管理培训不到位等突出问题；重点排查占堵消防车道、消防水源不足、安全意识不强等突出问题；紧盯经营性自建房、劳动密集型企业等多业态混合经营场所，重点排查管理责任不明晰、防火分隔不到位、疏散通道不畅通等突出问题；紧盯卫生院（所）、学校，敬老院（幸福院）等特殊敏感场所，重点排查违规动火施工作业、采用

易燃彩钢板房搭建、消防设施损坏停用等突出问题。〔责任单位：消防救援岗、村镇建设岗、经济发展岗、文体旅游岗、卫生健康岗、民政岗、夏阳农技站、夏阳学校、各村〕

6. 组织全面排查。组织对建筑的地下室、设备用房、管道竖井、裙房屋顶平台等盲区死角，走道、楼梯间、管道井堆放的易燃可燃杂物进行清理；各村广泛发动村民及时清除家庭阳台、窗台和室内的易燃可燃杂物。加强家庭作坊等“小场所”检查巡查，2024年基本摸清家庭作坊底数，及时纠治动态火灾隐患，落实闭环管理；持续开展经营性自建房消防安全隐患整治“回头看”，强化经营性自建房日常消防安全监管。〔责任单位：各村、各有关单位〕

7. 优化检查方式。督促社会单位常态开展火灾风险隐患自查，建立隐患台账，落实闭环管理。消防救援岗要联合相关部门开展检查，通报行业系统火灾情况和突出问题，发出风险提示函、工作建议书。〔责任单位：消防救援岗、各村、各有关单位〕

8. 实施全链条监管。聚焦重点行业领域和关键环节，按照“三管三必须”和“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则，围绕“一件事”全链条，明确、分解、落实安全生产相关责任，管住各个环节，斩断致灾链条，从源头上防止事故发生。经济发展岗、消防救援岗、应急安全岗、村镇建设岗、沙溪市场监管所、夏阳派出所、东区供电所要抓实电动自行车全链条监管责任，切实强化工作合力，下大力气解决电动自行车产品质

量、流通销售、通行秩序、停放充电、拆解回收等方面的突出问题，有效遏制电动自行车火灾。〔责任单位：村镇建设岗、经济发展岗、消防救援岗、应急安全岗、沙溪市场监管所、夏阳派出所、东区供电所〕

（三）强化消防安全综合整治

9. 严格执法查处。持续推进消防安全重大风险隐患、燃气消防安全和打通“逃生通道”专项整治。对检查发现的各类消防违法行为和火灾隐患，依法从严、从重、从快处理，杜绝执法“宽松软虚”。要加大大事前涉嫌危害消防安全案件的查办力度，前移关口、形成震慑。要定期开展针对消防违法行为集中清查行动，对不属于职权范围内的违法行为按程序移送有关部门处理。〔责任单位：消防救援岗、村镇建设岗、综合执法岗、夏阳派出所〕

10. 发动舆论监督。充分利用网络、新媒体等媒介，组织曝光一批严重影响公共安全、久拖不改的重大火灾隐患单位场所，公布场所名称、公示具体问题，跟踪报道整改进程，强力推动隐患整改。健全火灾隐患举报投诉处理机制，探索建立消防安全领域“吹哨人”制度，全面宣贯《三明市火灾隐患举报投诉奖励机制》，拓展举报渠道，落实奖励措施，发动社会群众积极参与火灾隐患整改工作。〔责任单位：各村、各有关单位〕

（四）夯实城乡火灾防控基础

11. 深化打通消防逃生通道工程。要落实“三管三必须”原则，组织本辖区本行业全面开展排查。以“群防群治”为思路，

组织动态纠治锁闭安全出口、占堵疏散通道、门窗违规设置障碍物等违法行为，常态清理影响消防车通道、消防车登高操作面和消防救援窗口的违章搭建构筑物、摊位、铁桩、水泥墩、架空管线、户外广告牌、灯箱等固定障碍物和占道停放车辆，并实施标识化规范化管理。〔责任单位：消防救援岗、村镇建设岗、文体旅游岗、农业农村岗、卫生健康岗、民政岗、综合执法岗、夏阳派出所、夏阳学校各村〕

12. 筑牢火灾防控基础单元。依托乡村振兴，结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改等工作，有计划地改造防火间距不足、木结构建筑集中连片的村庄，2026 年，乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级基本达标。主动融入“美丽乡村”建设，借力城乡供水一体化工程，努力实现消火栓“村村通”，铺设市政供水管网的村和镇区全部完成消火栓建设，不具备给水管网条件的村和镇区建设若干消防水池或依托天然水源建设取水设施。健全各级公共消防水源建设管理机制，确保消防水源数据与三明消防 APP 数据一致。认真实施为民办实事项目，按照“务实、管用、能解决问题”的原则，落实“一村一队一泵”，配备必要的消防装备器材。结合实际分级制定微型消防站建设标准，强化人员、器材及应急响应机制指导建设。2024 年，推动 85%的行政村建立微型消防站。〔责任单位：消防救援岗、村镇建设岗、水利岗、交通运输岗、财政统计岗、农业农村岗、东区供电所、各村〕

（五）加强消防安全培训

13. 加强知识培训。每年组织各村、各有关单位相关人员开展一次消防安全培训，培养消防安全明白人。保障其具备开展相应工作能力水平。〔责任单位：消防所、各村、各有关单位〕

14. 规范员工培训。督促社会单位严格落实消防安全培训制度。新上岗和进入新岗位的员工，应当接受岗前消防安全培训，未经培训合格，不得上岗；消防安全责任人、消防安全管理人、消防控制室值班员、微型消防站队员等重点岗位人员，应当接受消防安全专门培训，具备相应专业技能；社会单位应当通过多种形式开展经常性的消防安全教育，消防安全重点单位每年（公众聚集场所每半年）至少开展1次消防安全培训，加强消防演练，全员掌握消防安全常识和自救逃生能力。〔责任单位：消防救援岗牵头、各有关单位配合〕

（六）提升全民消防安全素质

15. 普及安全常识。持续开展消防宣传月等活动，深入推进消防宣传“五进”，引导电商、快递、通信运营等企业参与消防宣传，扩大消防宣传覆盖面；用好消防科普教育基地、主题公园和消防所站等资源开展消防安全常识普及；依托村级“村村响”平台，打通火灾预警信息发布“最后一公里”；广泛开展安全用火用电用气、保持生命通道畅通、应急疏散逃生等常识宣传，引导群众常态开展“三清三关”（清理楼道、阳台、厨房可燃杂物，离家关闭电源、火源、气源），增强消防安全意识。发动村级网格员、消防志愿者进门入户开展消防宣传提示，结对帮扶“老、

幼、病、弱”群体，提升逃生能力。〔责任单位：消防救援岗、各村、各有关单位〕

16. **加强警示教育。**落实“谁执法谁普法”普法责任制，重点围绕预防火灾和减少火灾危害，深入开展消防安全法治宣传教育，提升消防安全法治意识。推动乡村、客运站多设置宣传屏幕，集中公布典型火灾案例，做到以案说法、以案示警、以案为戒。

〔责任单位：消防救援岗牵头、各有关单位配合〕

17. **持续开展“平民英雄”评选活动。**主动挖掘身边“灭火英雄”、优秀消防宣教员、优秀消防志愿者三个类别典型人物和群体。〔责任单位：消防救援岗、各村〕

三、保障措施

（一）**强化组织领导。**消防安全治本攻坚三年行动在乡党委、政府统一领导下，由消防所统筹推动。各村、各有关单位要牢固树立安全发展理念，切实担负起防范化解重大安全风险的责任，明确工作目标，细化任务清单；要定期研究消防安全突出问题，开展经常性调研，定期调度工作推进情况；要将消防安全教育培训列入必修课程，加强经常性教育培训。

（二）**强化责任落实。**各有关单位要抓宣传发动、排查登记、跟踪整改，各村要抓宣传、抓巡查、抓举报，各领域所有单位（场所）要落实主体责任，抓全员发动、自查自纠、整改落实，确保排查整治落到实处、抓出实效。要将消防安全治本攻坚三年行动与消防年度工作要点、消防工作目标责任结合起来，以重点突破

带动整体提升。

（三）强化示范引领。各村、各有关单位要注重培树典型样板，逐步延伸推广。要坚持边整治、边总结，及时提炼治本攻坚经验做法，健全完善从根本上消除火灾风险隐患、从根本上解决突出问题的消防管理责任链条、火灾防控体系。

（四）强化纪律作风。各村、各有关单位要实行综合检查、统专结合，进行针对性检查，切实帮助社会单位企业、场所摸出隐患、查出短板、解决问题并落实“四个清单”管理，严防走形式、走过场，坚决防止形式主义和官僚主义，确保做到真攻坚、真督促、真整改、真见效。